

Agenda – Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Lleoliad:	I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:
Fideo gynadledda drwy Zoom	Gareth Williams
Dyddiad: Dydd Llun, 1 Mehefin 2020	Clerc y Pwyllgor
Amser: 09.30	0300 200 6565
	SeneddDCC@senedd.cymru

Yn unol â Rheol Sefydlog 34.19, mae'r Cadeirydd wedi penderfynu gwahardd y cyhoedd o gyfarfod y Pwyllgor er mwyn diogelu iechyd y cyhoedd. Bydd y cyfarfod hwn yn cael ei ddarlledu'n fyw ar www.senedd.tv

Rhag-gyfarfod anffurfiol (09:00–09:30)

1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau
09:30

**2 Offerynnau nad ydynt yn codi materion i gyflwyno adroddiad
arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 na 21.3**

09:30 – 9:35

(Tudalen 1)

CLA(5)–16–20 – Papur 1 – Offerynnau statudol sydd ag adroddiadau clir

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol

**2.1 SL(5)547 – Rheoliadau Cyngorau Iechyd Cymuned (Cyfansoddiad, Aelodaeth
a Gweithdrefnau) (Cymru) (Diwygio) 2020**

**3 Offerynnau sy'n codi materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r
Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3**

09:35 – 09:40

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol



3.1 SL(5)549 – Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi (Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws) 2020

(Tudalennau 2 – 12)

CLA(5)–16–20 – Papur 2 – Adroddiad

CLA(5)–16–20 – Papur 3 – Rheoliadau

CLA(5)–16–20 – Papur 4 – Memorandwm Esboniadol

CLA(5)–16–20 – Papur 5 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd at y Llywydd, 14 Mai 2020

4 Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 – trafodwyd yn flaenorol

09:40 – 09:45

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol

4.1 SL(5)531 – Gorchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2020

(Tudalennau 13 – 16)

CLA(5)–16–20 – Papur 6 – Adroddiad

CLA(5)–16–20 – Papur 7 – Ymateb Llywodraeth Cymru

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Gwneud Cadarnhaol

4.2 SL(5)540 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2020

(Tudalennau 17 – 22)

CLA(5)–16–20 – Papur 8 – Adroddiad

CLA(5)–16–20 – Papur 9 – Ymateb Llywodraeth Cymru

5 Datganiadau ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C

09:45 – 09:50

5.1 WS–30C(5)160 – Rheoliadau Rheoliad (EC) rhif 1370/2007

(Rhwymedigaethau Gwasanaeth Cyhoeddus mewn Trafnidiaeth) (Diwygio)

(Ymadael â'r UE) 2020

(Tudalennau 23 – 27)

CLA(5)-16-20 – Papur 10 – Datganiad ysgrifenedig

CLA(5)-16-20 – Papur 11 – Sylwebaeth

6 Papur(au) i'w nodi

09:50 – 09:55

6.1 Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol: Cyd-bwyllgor y Gweinidogion

(Negodiadau'r UE)

(Tudalennau 28 – 31)

CLA(5)-16-20 – Papur 12 – Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol, 21 Mai 2020

7 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod ar gyfer y mater a ganlyn:

09:55

8 Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar Fil yr Amgylchedd – trafod yr ohebiaeth

09:55 – 10:05

(Tudalennau 32 – 52)

CLA(5)-16-20 – Papur 13 – Llythyr gan Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, 14 Mai 2020

[Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol](#)

9 Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar y Bil Diogelwch Tân

10:05–10:15

(Tudalennau 53 – 66)

CLA(5)-16-20 – Papur 14 – Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol

CLA(5)-16-20 – Papur 15 – Nodyn Cyngor Cyfreithiol a phapur briffio cefndirol

CLA(5)-16-20 – Papur 16 – Papur Briffio gan Ymchwil y Senedd

10 SICM(5)28 – Rheoliadau Deddf Taliadau Uniongyrchol i Ffermwyr (Parhad Deddfwriaethol) 2020 (Diwygiadau Canlyniadol) 2020 – trafod yr adroddiad drafft

10:15–10:20

(Tudalennau 67 – 69)

CLA(5)-16-20 – Papur 17 – Adroddiad drafft

**11 Gwneud i Gyfiawnder weithio yng Nghymru – briff gan
gynghorydd arbenigol y Pwyllgor**

10:20–11:05

(Tudalennau 70 – 158)

CLA(5)–16–20 – Papur 18 – Adroddiad gan gy nghorydd arbenigol y Pwyllgor

**12 Gwneud i Gyfiawnder weithio yng Nghymru – y wybodaeth
ddiweddaraf**

11:05–11:10

(Tudalennau 159 – 165)

CLA(5)–16–20 – Papur 19 – Papur Briffio gan Ymchwil y Senedd

Dyddiad y cyfarfod nesaf – 8 Mehefin 2020

SL(5)547 – Rheoliadau Cynghorau Iechyd Cymuned (Cyfansoddiad, Aelodaeth a Gweithdrefnau) (Cymru) (Diwygio) 2020

Gweithdrefn: Negyddol

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Cynghorau Iechyd Cymuned (Cyfansoddiad, Aelodaeth a Gweithdrefnau) (Cymru) 2010 (fel y'u diwygiwyd gan Reoliadau Cynghorau Iechyd Cymuned (Cyfansoddiad, Aelodaeth a Gweithdrefnau) (Cymru) 2015) ("y Rheoliadau Cynghorau Iechyd Cymuned").

Yn ogystal â nodi gofynion ar gyfer Cyfansoddiad a Gweithdrefnau Cynghorau Iechyd Cymuned, gosododd y Rheoliadau Cynghorau Iechyd Cymuned yr uchafswm cyfnod yn y swydd ar gyfer:

- aelodau o Gynghorau Iechyd Cymuned a benodir gan Weinidogion Cymru, sefydliadau gwirfoddol ac awdurdodau lleol;
- aelodau cyfetholedig (heb hawliau pleidleisio) o Gynghorau Iechyd Cymuned a benodir gan y Cynghorau Iechyd Cymuned eu hunain;
- yr uchafswm cyfnod y caiff aelod o Gyngor Iechyd Cymuned wasanaethu fel cadeirydd neu is-gadeirydd Cyngor Iechyd Cymuned neu fel cadeirydd neu is-gadeirydd pwyllgor lleol Cyngor Iechyd Cymuned.

Mae'r rheoliadau yn cael eu gwneud mewn ymateb i'r penderfyniad i atal y broses penodiadau cyhoeddus yng Nghymru dros dro oherwydd y pandemig COVID-19. O ystyried yr ansicrwydd ynghylch hyd y pandemig COVID-19 a'r ffaith y bydd Cynghorau Iechyd Cymuned yn cael eu diddymu a Chorff Llais y Dinesydd yn cael ei sefydlu, ar ôl i'r Bil Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Ansawdd ac Ymgysylltu) (Cymru) gael Cydsyniad Brenhinol, mae'r offeryn statudol yn gwneud diwygiadau i sicrhau bod y trefniadau aelodaeth yn addas i'r diben yn ystod y cyfnod pontio.

Rhiant-Ddeddf: Deddf y Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Cymru) 2006

Fe'u gwnaed ar: 06 Mai 2020

Fe'u gosodwyd ar: 07 Mai 2020

Yn dod i rym ar: 30 Mai 2020



Eitem 3.1 SL(5)549 – Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi (Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws) 2020

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio rheoliad 4 o Reoliadau Dyfroedd Ymdrochi 2013 ("Rheoliadau 2013") er mwyn newid dyddiad cychwyn y tymor ymdrochi yng Nghymru am y flwyddyn 2020. Mae'r diwygiad hwn yn rhan o ymateb Llywodraeth Cymru i ymlediad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2) yng Nghymru.

Gweithdrefn

Negyddol.

Materion technegol: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y ddau bwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion neu bolisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Nodwn y torrir y rheol 21 diwrnod (h.y. y rheol y dylai 21 diwrnod fod rhwng y dyddiad y gosodir offeryn negyddol gerbron y Senedd a'r dyddiad y daw'r offeryn i rym), a'r esboniad am y torri'r rheol a ddarparwyd gan Rebecca Evans AS, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, mewn llythyr at y Llywydd, dyddiedig 14 Mai 2020.

Yn benodol, nodwn yr hyn y mae'r llythyr yn ei ddweud ynghylch bod Cyfoeth Naturiol Cymru, o ganlyniad i argyfwng COVID-19, yn methu â gwneud ei waith arferol o brofi'r dyfroedd ymdrochi cyn dechrau'r tymor ymdrochi na chasglu'r data angenrheidiol am ansawdd dŵr erbyn dechrau'r tymor ymdrochi ar 15 Mai. Heb y Rheoliadau diwygio hyn, 15 Mai fyddai dyddiad cychwyn statudol penodol y tymor ymdrochi yng Nghymru a byddai Cyfoeth Naturiol Cymru yn torri el rwymedigaethau statudol. Yn ôl y llythyr:

"Mae peidio â chadw at y confensiwn 21 niwrnod yn cael ei gyfiawnhau o ystyried yr amgylchiadau na ellir eu hosgoi sy'n gysylltiedig â sefyllfa argyfwng COVID-19. Byddai hyn nid yn unig yn darparu'r eglurder cyfreithiol angenrheidiol ynghylch tymor ymdrochi 2020 yng Nghymru ond byddai hefyd yn lleihau unrhyw risg o her gyfreithiol a gweithdrefnau dwyn achos am dorri cyfraith Ewropeaidd."

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion neu bolisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Mae Rheoliadau 2013, sy'n cael eu diwygio gan y Rheoliadau hyn, yn rheoliadau cyfansawdd ac yn gymwys i Gymru a Lloegr.



Fodd bynnag, bydd y diwygiad a wneir gan y Rheoliadau hyn yn gymwys mewn perthynas â Chymru yn unig. Mae'r diwygiad i reoliad 4 o Reoliadau 2013 yn golygu y bydd y dyddiadau ar gyfer y tymor ymdrochi yng Nghymru yn wahanol i Loegr yn y flwyddyn 2020. Mae Llywodraeth y DU wedi penderfynu peidio â gwneud unrhyw newidiadau.

Mae'r Rheoliadau diwygio hyn yn newid y sefyllfa yng Nghymru fel a ganlyn:

"For the purposes of these Regulations, the bathing season in Wales—

(a) subject to paragraph (b), begins on 15th May and ends at the end of the day on 30th September in each year;

(b) for the year 2020, begins on 22nd June and ends at the end of the day on 30th September."

Fodd bynnag, nid yw'r Rheoliadau diwygio wedi dileu'r geiriau 'and Wales' mewn manau lle bydd y testun yn ymwneud â Lloegr yn unig. Y geiriad yw:

"For the purposes of these Regulations, the bathing season in England and Wales begins on 15th May and ends at the end of the day on 30th September in each year."

Er bod y Rheoliadau diwygio yn dechnegol gadarn, mae'r newid yn achosi diffyg eglurder yn Rheoliadau sylfaenol 2013.

Mae'r Pwyllgor o'r farn y byddai newid y testun i'r graddau y mae'n gymwys i Loegr o fewn cymhwysedd gan mai diben hynny yw egluro'r gyfraith fel y mae'n gymwys yng Nghymru. Nid yw'n newid y gyfraith yn Lloegr.

Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Gwneir y Rheoliadau hyn o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972. Bydd y Rheoliadau hyn yn rhan o gyfraith yr UE a ddargedwir ar ôl diwrnod cwblhau'r cyfnod gweithredu (h.y. diwedd y cyfnod gweithredu, ar 31 Rhagfyr 2020).

Ymateb y Llywodraeth

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru i'r ail bwynt rhinweddau.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

22 Mai 2020



Senedd Cymru

Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Welsh Parliament

Legislation, Justice and Constitution Committee

Tudalen y pecyn 3

OFFERYNNAU STATUDOL
CYMRU

2020 Rhif 507 (Cy. 120)

ADNODDAU DŴR, CYMRU

**Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi
(Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws)
2020**

NODYN ESBONIADOL

(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r Rheoliadau a nodir isod, ac yn y modd a eglurir, o ganlyniad i bwysau a blaenoriaethu gwaith sy'n gysylltiedig â'r feirws o'r enw'r Coronafeirws neu "coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2", sy'n achosi'r clefyd o'r enw "COVID-19".

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio rheoliad 4 o Reoliadau Dyfroedd Ymdrochi 2013 er mwyn newid dyddiad cychwyn y tymor ymdrochi yng Nghymru am y flwyddyn 2020.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Aseidiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ystyriwyd nad oedd yn angenrheidiol cynnal asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn.

OFFERYNNAU STATUDOL
CYMRU

2020 Rhif 507 (Cy. 120)

ADNODDAU DŴR, CYMRU

**Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi
(Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws)
2020**

<i>Gwnaed</i>	<i>12 Mai 2020</i>
<i>Gosodwyd gerbron Senedd Cymru</i>	<i>14 Mai 2020</i>
<i>Yn dod i rym</i>	<i>15 Mai 2020</i>

Mae Gweinidogion Cymru wedi eu dynodi at ddibenion adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972(1) mewn perthynas â mesurau sy'n ymwneud ag adnoddau dŵr(2).

Mae Gweinidogion Cymru yn gwneud y Rheoliadau hyn drwy arfer y pwerau a roddir gan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972.

-
- (1) 1972 p. 68. Diddymwyd Deddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972 (“Deddf 1972”) gan adran 1 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 (p. 16) (“Deddf 2018”) gan gael effaith o’r diwrnod ymadael (“exit day”). Mae “exit day” wedi ei ddiffinio yn adran 20 o Ddeddf 2018 fel 31 Ionawr 2020 am 11pm. Er gwaethaf y diddymiad hwnnw mae Deddf 1972 yn parhau i gael effaith gydag addasiadau tan ddiwrnod cwblhau’r cyfnod gweithredu (“IP completion day”), yn rhinwedd adran 1A o Ddeddf 2018. Mewnosodwyd adran 1A gan adran 1 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Y Cytundeb Ymadael) 2020 (p. 1) (“Deddf 2020”). Mae “IP completion day” wedi ei ddiffinio yn adran 1A fel 31 Rhagfyr 2020 am 11pm (yr ystyr a roddir yn adran 39 o Ddeddf 2020). Diwygiwyd adran 2(2) o Ddeddf 1972 yn flaenorol gan adran 27(1) o Ddeddf Diwygio Deddfwriaethol a Rheoleiddiol 2006 (p. 51) a chan adran 3(3) o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Diwygio) 2008 (p. 7) a Rhan 1 o’r Atodlen iddi.
- (2) *Gweler* O.S. 2003/2901 ar gyfer y dynodiad a roddir i Gynulliad Cenedlaethol Cymru. Yn rhinwedd adrannau 59 a 162 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 (p. 32), a pharagraff 28 o Atodlen 11 iddi, mae’r dynodiad hwnnw bellach wedi ei roi i Weinidogion Cymru. Mae O.S. 2003/2901 wedi ei ddirymu’n rhagolygol gan O.S. 2018/1011 o ddiwrnod cwblhau’r cyfnod gweithredu.

Enwi, cychwyn a chymhwyso

1.—(1) Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi (Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws) 2020 a deuant i rym ar 15 Mai 2020.

(2) Mae'r Rheoliadau hyn yn gymwys o ran Cymru.

Diwygio Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi 2013

2.—(1) Mae Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi 2013⁽¹⁾ wedi eu diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn lle rheoliad 4 (hyd y tymor ymdrochi) rhodder—

“4. For the purposes of these Regulations, the bathing season in Wales—

- (a) subject to paragraph (b), begins on 15th May and ends at the end of the day on 30th September in each year;
- (b) for the year 2020, begins on 22nd June and ends at the end of the day on 30th September.”

Lesley Griffiths

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig,
un o Weinidogion Cymru
12 Mai 2020

(1) O.S. 2013/1675, wedi ei ddiwygio'n rhagolygol ar ddiwrnod cwblhau'r cyfnod gweithredu gan O.S. 2019/558.

Explanatory Memorandum to the Bathing Water (Amendment) (Wales) (Coronavirus) Regulations 2020

This Explanatory Memorandum has been prepared by the Department for Economy, Skills and Natural Resources and is laid before the Senedd Cymru in conjunction with the above subordinate legislation and in accordance with Standing Order 27.1

Minister/Deputy Minister's Declaration

In my view, this Explanatory Memorandum gives a fair and reasonable view of the expected impact of the Bathing Water (Amendment) (Wales) (Coronavirus) Regulations 2020. I am satisfied that the benefits justify the likely costs.

Lesley Griffiths AM

Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

14 May 2020

PART 1

1. Description

The Bathing Water (Amendment) (Wales) (Coronavirus) Regulations 2020 amend the start date of the bathing season in Wales for the year 2020 by amending regulation 4 of the Bathing Water Regulations 2013 (“the 2013 Regulations”). As a result of this amendment the start date of the bathing season in Wales for the year 2020 will be 22 June instead of 15 May (as it will remain for each year thereafter), therefore shortening the bathing season in Wales for the year 2020.

The 2013 Regulations implement the Bathing Water Directive 2006/7/EC (“the Directive”). The aim of the Directive is to protect human health by requiring Member States to identify popular bathing waters, monitor their water quality, keep bathers well informed about water quality standards and endeavour over time to achieve good water quality at all identified bathing sites.

This amendment is part of the Welsh Government’s response to the spread of severe acute respiratory syndrome coronavirus 2 (SARS-CoV-2) in Wales.

2. Matters of special interest to the Legislation, Justice and Constitution Committee

Part 3 of this Memorandum explains that these Regulations are made in reliance on section 2(2) of the European Communities Act 1972 (“the 1972 Act”). By virtue of section 59(3) of the Government of Wales Act 2006, the Welsh Ministers are to determine whether an instrument made in exercise of the section 2(2) powers is to be subject to the negative or affirmative procedure.

This statutory instrument is subject to annulment of the Senedd Cymru (negative procedure). The Regulations do not amend any provision of an Assembly Act or Measure. They do not impose obligations of special importance. Accordingly, the Welsh Ministers have determined that these Regulations are to be subject to the negative resolution procedure.

It is considered that in the current public health crisis, the measure given effect by these Regulations should be put in place as a matter of urgency. Consequently, they do not follow the convention that not less than 21 days should elapse between the laying of the Regulations and their coming into force.

In accordance with section 11A(4) of the Statutory Instruments Act 1946, as inserted by Sch.10 para 3 of the Government of Wales Act 2006, the Llywydd has been informed that the Regulations will come into force less than 21 days from the date of laying.

3. Legislative background

The instrument applies to Wales only.

These Regulations are made in exercise of the powers conferred by section 2(2) of the 1972 Act. The National Assembly for Wales was designated (for the purpose of section 2(2) of the 1972 Act) in relation to measures relating to water resources by the European Communities (Designation) (No.4) Order 2003/2901. That designation is now a designation of the Welsh Ministers by virtue of sections 59 and 162 of, and paragraph 28 of Schedule 11 to, the Government of Wales Act 2006.

The 1972 Act was repealed by section 1 of the European Union (Withdrawal) Act 2018 (“the 2018 Act”) with effect from exit day. “Exit day” is defined in section 20 of the 2018 Act as 31 January 2020 at 11pm. Despite that repeal the 1972 Act continues to have effect with modifications until IP completion day, by virtue of section 1A of the 2018 Act. Section 1A was inserted by section 1 of the European Union (Withdrawal Agreement) Act 2020 (“the 2020 Act”). “IP completion day” is defined in section 1A as 31 December 2020 at 11pm (the meaning given in section 39 of the 2020 Act).

4. Purpose and intended effect of the legislation

The purpose of the amendment to the 2013 Regulations is to delay the start date of the bathing season in Wales for the year 2020.

Under Article 3(1) of the Directive, Member States shall annually identify all bathing waters and define the length of the bathing season. Under the Directive “bathing season” means the period during which large numbers of bathers can be expected. “Large numbers” means, in relation to bathers, a number that the competent authority considers to be large having regard, in particular, to past trends or to any infrastructure or facilities provided, or other measures taken, to promote bathing.

This requirement has been transposed under regulation 4 of the 2013 Regulations and the Welsh Ministers (in relation to Wales) have set the bathing season as being between the 15 May and 30 September each year.

Under paragraph 3 of Schedule 4 to the 2013 Regulations National Resources Wales (“NRW”) must:

- (a) take and analyse the first sample for every bathing season shortly before the start of that season; and
- (b) take and analyse samples at intervals not exceeding one month, from every bathing water throughout the bathing water season.

Due to pressures and work prioritisation related to the virus known as “Coronavirus”, NRW are unable to meet their statutory requirement of taking and analysing the first sample prior to the start of the bathing season of 15 May.

This is due to restrictions on public life and availability of NRW laboratory facilities, which has resulted in environmental monitoring and bathing water quality testing being suspended since 23 March 2020.

However, given the importance of the bathing water season in Wales from a public health, economic and social perspective NRW have advised the Welsh Government that they are now able to take steps to prepare appropriate laboratory and staffing levels and undertake the required pre-seasoning sampling if the start date of the bathing season is delayed until 22 June.

It is therefore necessary to amend the 2013 Regulations in order to change the start date of the bathing season in Wales for the year 2020 to 22 June.

The intention of this amendment is twofold. The first intention is to prevent NRW from breaching their statutory sampling duties in relation to bathing waters in Wales under the 2013 Regulations. The second intention is to enable NRW to protect public health by ensuring a sampling programme is in place for the 2020 bathing season (albeit a reduced sampling period) by the earliest operational opportunity.

Additionally, bathing water sampling also has a key role/value in providing the data and subsequent bathing water quality classifications, which enable Local Authorities in Wales to apply for Blue Flag status. This is identified as a key award tool for promoting coastal tourism in Wales and has a positive impact on Wales' economy.

If these amendment Regulations were not to go ahead, the other option would be to cancel the bathing season, which is not recommended because of the potential negative impacts on the Welsh economy and tourism during 2020 and in 2021. Such a cancellation would also have a potential impact on public health due to the absence of bathing water quality information during the whole of the bathing season being made available to members of the public.

5. Consultation

Due to the emergency nature of these Regulations the Welsh Government did not undertake a consultation before the Order came into force.

However, the Welsh Government has been in regular contact with the UK Government and NRW.

6. Regulatory Impact Assessment (RIA)

No Regulatory Impact Assessment (RIA) has been undertaken in relation to these Regulations. This is due to the emergency nature of the Regulations (as outlined in section 4).

The Welsh Ministers' Code of Practice on the carrying out of Regulatory Impact Assessments was considered in relation to these Regulations.



Elin Jones AS
Llywydd
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1SN

14 Mai 2020

Annwyl Elin,

Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi (Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws) 2020

Yn unol ag adran 11A(4) Deddf Offerynau Statudol 1946, fel a fewnosodwyd gan Atodlen 10 para 3 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, rwy'n eich hysbysu y daw yr Offeryn Statudol hwn i rym llai na 21 niwrnod o ddyddiad gosod. Mae'r Memorandwm Esboniadol ar gyfer y Rheoliadau wedi'i atodi er gwybodaeth.

Cefndir

Yn unol â Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi 2013, sy'n trosi gofynion y Gyfarwyddeb Dyfroedd Ymdrochi, mae'r tymor ymdrochi yn rhedeg fel arfer o'r 15 Mai tan 30 Medi yng Nghymru. O dan ofynion y Gyfarwyddeb a'r rheoliadau domestig, caiff dyfroedd ymdrochi ar yr arfordir ac ar y tir eu profi'n rheolaidd cyn ac yn ystod y tymor ymdrochi i sicrhau eu bod yn ddiogel ac i sicrhau safon uchel y dŵr. Cyfoeth Naturiol Cymru (CNC) sy'n gyfrifol am samplu a monitro ansawdd dŵr y dyfroedd ymdrochi dynodedig.

Mae'r argyfwng COVID-19 a mesurau iechyd y cyhoedd cysylltiedig wedi cael effaith uniongyrchol ar drefn monitro. Wrth ymateb yng ngham cyntaf y cyfyngiadau symud, gwnaeth CNC y penderfyniad i atal pob proses samplu a dadansoddi mewn labordai nad oeddent yn hanfodol, oherwydd pryderon ynghylch adnoddau, iechyd, diogelwch a llesiant. O ganlyniad, nid yw CNC wedi gallu cynnal eu prosesau samplu arferol o ddyfroedd ymdrochi cyn y tymor, na chasglu'r data angenrheidiol am ansawdd y dŵr i gadarnhau dechrau'r tymor ymdrochi ar 15 Mai.

O ystyried pwysigrwydd y tymor ymdrochi yng Nghymru a'r rhwymedigaeth statudol i sicrhau bod ein dyfroedd yn ddiogel, mae monitro a dosbarthu dyfroedd ymdrochi yn cael ei ystyried yn flaenoriaeth. Heb raglen samplu dyfroedd ymdrochi, ni fydd gan CNC, awdurdodau lleol ac ymdrochwyr fynediad at yr wybodaeth gyfredol ar ansawdd y dŵr. Gallai hyn achosi risg i iechyd y cyhoedd yn enwedig pan gaiff y cyfyngiadau eu codi. Hefyd, mae'r canlyniadau ar gyfer Dyfroedd Ymdrochi yn cael eu defnyddio ar gyfer

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales
Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

dosbarthu a nodi unrhyw ffynonellau llygru posibl yn ogystal â bod o fudd i'r economi twristiaeth a statws baner las traethau Cymru.

Wrth fonitro sefyllfa COVID-19 ac ystyried y risgiau a'r atebion posibl, mae CNC wedi parhau i ganolbwyntio ar baratoadau ar gyfer y tymor ymdrochi yn unol â chyngor y llywodraeth ac argymhellion pellter cymdeithasol. Mae CNC bellach mewn sefyllfa i ddechrau samplu cyn y tymor ar ddechrau Mehefin, gan ganiatáu i'r tymor ymdrochi ddechrau ar 22 Mehefin, dyddiad hwyrach na'r amser cau statudol.

Mae angen newid y Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi 2013 i roi'r sylfaen statudol ar gyfer cwtogi'r tymor ymdrochi yn 2020 o dan argyfwng COVID-19. Bydd yr Offeryn Statudol i ddiwygio yn rhoi'r sail gyfreithiol angenrheidiol ac eglurder ar gyfer newid dechrau'r tymor ymdrochi yng Nghymru, gan hefyd sicrhau bod CNC yn cydymffurfio â'i dyletswyddau statudol ac yn lleihau'r risg o her gyfreithiol yn erbyn CNC a Gweinidogion Cymru.

Mae Rheoliadau 2013 yn gyfansawdd ac yn berthnasol i Gymru a Lloegr, er mai dim ond i Gymru fydd y diwygiad yn berthnasol.

Mae'n angenrheidiol i'r Rheoliadau Dyfroedd Ymdrochi (Diwygio) (Cymru) (Coronafeirws) 2020 ddod i rym erbyn 15 Mai, sef dyddiad dechrau statudol penodol y tymor ymdrochi yng Nghymru. Heb ddiwygio'r ddeddfwriaeth sydd mewn grym, byddai CNC yn torri ei rhwymedigaethau statudol a byddai'n agored i feirniadaeth a her gyfreithiol. Mae peidio â chydymffurfio â gofynionion y Gyfarwyddeb Dyfroedd Ymdrochi hefyd yn cynyddu'r risg o ddwyn achos am dorri'r gyfraith gan y Comisiwn Ewropeaidd.

Mae peidio â chadw at y confenswin 21 niwrnod yn cael ei gyfiawnhau o ystyried yr amgylchiadau na ellir eu hosgoi sy'n gysylltiedig â sefyllfa argyfwng COVID-19. Byddai hyn nid yn unig yn darparu'r eglurder cyfreithiol angenrheidiol ynghylch tymor ymdrochi 2020 yng Nghymru ond byddai hefyd yn lleihau unrhyw risg o her gyfeithiol a gweithdrefnau dwyn achos am dorri cyfraith Ewropeaidd.

Oherwydd y brys ynghylch y Rheoliadau, ni fu'n destun ymgynghoriad, fodd bynnag, mae Llywodraeth Cymru wedi bod yn cysylltu'n rheolaidd â Llywodraeth y DU a CNC.

Mae Memorandwm Esboniadol wedi'i baratoi ac wedi'i osod, gyda'r Rheoliadau, yn y Swyddfa Gyflwyno.

Mae copi o'r llythyr hwn wedi ei anfon at Mick Antoniw AS, Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, Sian Wilkins, Pennaeth Gwasanaethau y Siambr a'r Pwyllgorau a Julian Luke, Pennaeth Gwasanaethau Polisi a Deddfwriaeth.

Yn gywir,



Rebecca Evans AS/MS
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd
Minister for Finance and Trefnydd

SL(5)531 – Gorchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2020

Item 4.1

Cefndir a Diben

Mae Gorchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2020 ("y Gorchymyn") yn gwneud darpariaeth ynghylch y cyfraddau tâl isaf a'r telerau a'r amodau cyflogaeth eraill i weithwyr amaethyddol. Mae'r Gorchymyn yn dirymu ac yn disodli Gorchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2019 gyda newidiadau sy'n cynnwys cynnydd yn yr isafswm cyflog fesul awr yn 2019 ar gyfer gweithwyr amaethyddol.

Gwneir y Gorchymyn hwn o dan adrannau 3, 4(1) a 17 o Ddeddf Sector Amaethyddol (Cymru) 2014.

Gweithdrefn

Negyddol.

Materion technegol: craffu

Nodir tri phwynt technegol i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn:

Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol.

1. Mae erthygl 2 o'r Gorchymyn yn nodi diffiniadau o dermau a ddefnyddir yn y Gorchymyn. Nodir yn erthygl 2 "mae i'r "isafswm cyflog cenedlaethol" yr ystyr a roddir iddo gan adran 10". Nid oes cyfeiriad arall at yr isafswm cyflog cenedlaethol yn y Gorchymyn. At hynny, nid oes cyfeiriad at y ddeddfwriaeth y gellir dod o hyd i "adran 10" ynddi. Gofynnir am eglurhad gan Lywodraeth Cymru i gadarnhau pam mae'r diffiniad hwn wedi'i gynnwys yn y Gorchymyn; a lle gellir dod o hyd i "adran 10" a sut y bydd hyn yn cael ei adlewyrchu'n iawn yn y Gorchymyn.

2. Mae angen esboniad pellach ynghylch pam mae erthygl 15 o'r Gorchymyn yn gosod didyniadau cyflog gwahanol iawn y caniateir eu gwneud mewn cysylltiad â gweithwyr amaethyddol sy'n manteisio ar lety.

Mae erthygl 15(1) o'r Gorchymyn yn dweud y caiff y cyflogwr, yn ystod unrhyw wythnos pan fo cyflogwr yn darparu tŷ i weithiwr amaethyddol ar gyfer yr wythnos gyfan honno, dynnu'r swm o £1.50 oddi ar gyflog y gweithiwr amaethyddol sy'n daladwy ar gyfer yr wythnos honno. Mae erthygl 2 yn diffinio "tŷ" fel "tŷ annedd cyfan neu lety hunangynhwysol y mae'n ofynnol i'r gweithiwr amaethyddol fyw ynddo yn rhinwedd contract gwasanaeth y gweithiwr amaethyddol er mwyn cyflawni ei ddyletswyddau mewn modd priodol neu well ac mae'n cynnwys unrhyw ardd o fewn cwrtel y tŷ annedd neu'r llety hunangynhwysol hwnnw".

Mae erthygl 15(2) o'r Gorchymyn yn dweud y caiff y cyflogwr, yn ystod unrhyw wythnos pan fo cyflogwr yn darparu llety arall i weithiwr amaethyddol, dynnu'r swm o £4.82 oddi ar gyflog y gweithiwr amaethyddol sy'n daladwy ar gyfer pob dydd yn ystod yr wythnos y darperir llety arall i'r gweithiwr. Diffinnir "llety arall" hefyd yn erthygl 2 o'r Gorchymyn, ac mae'n cynnwys unrhyw lety heblaw tŷ ond sy'n addas i bobl fyw ynddo; sy'n ddiogel ac yn ddiddos; sy'n darparu gwely i'w ddefnyddio gan bob gweithiwr amaethyddol unigol yn unig; ac sy'n darparu dŵr yfed glân, cyfleusterau glanweithdra addas a



digonol a chyfleusterau ymolchi i weithwyr amaethyddol. Tybir y gallai hyn gynnwys ystafell gysgu, hostel neu debyg.

Mae'n syndod y gall gweithiwr amaethyddol y darperir tŷ preifat hunangynhwysol iddo gynnal didyniad o £1.50 yr wythnos yn unig er mwyn byw yn y tŷ hwnnw. Fodd bynnag, caiff gweithiwr amaethyddol a gaiff y budd llai o wely mewn llety a rennir yn unig gynnal didyniad o £24.10 yr wythnos (ar sail wythnos waith pum diwrnod). Mae angen ymateb y Llywodraeth i esbonio'r anghysondeb hwn o ran didyniadau. Rydym yn nodi y codwyd y pwynt hwn yn ein hadroddiad ar Orchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2018 hefyd ond ni roddodd ymateb y Llywodraeth esboniad llawn am yr anghysondeb ar yr achlysur hwnnw.

Rheol Sefydlog 21.2(vii) – ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg

3. Mae geiriad y penawdau a ddefnyddir ar gyfer y tablau yn atodlenni 1 a 2 i'r Gorchymyn yn wahanol yn y testun Cymraeg a Saesneg. Yn ogystal â hynny, yn y testun Cymraeg, ceir anghysondeb yn y penawdau a ddefnyddir ar gyfer y tablau yn atodlenni 1 a 2, a'r atodlenni sy'n weddill.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd un pwynt i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad

1. Nodwn y torwyd y rheol 21 diwrnod (h.y. y rheol y dylai 21 diwrnod fod rhwng y dyddiad y gosodir is-ddeddfwriaeth gerbron y Cynulliad a'r dyddiad y daw'r is-ddeddfwriaeth i rym), a'r esboniad am dorri'r rheol a ddarparwyd gan Rebecca Evans AC, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, mewn [llythyr](#) at y Llywydd dyddiedig 30 Mawrth 2020.

Yn benodol, nodwn yr hyn y mae'r llythyr yn ei ddweud am gynnydd y Gorchymyn hwn, yn yr ystyr bod Panel Cynghori ar Amaethyddiaeth Cymru ("y Panel") wedi cytuno "i gynyddu'r cyfraddau cyflog amaethyddol isaf (AMW) ac ymgynghori ar y cynigion yn hydref 2019. Bwriad y Panel oedd gweld y Gorchymyn newydd yn dod i rym ar 1 Ebrill, yr un dyddiad ag y deuai'r cynnydd yng Nghyflog Byw Cenedlaethol y DU (NLW) a'r Isafswm Cyflog Cenedlaethol (NMW) i rym. Fodd bynnag, cafwyd oedi o ddeufis cyn cyhoeddi'r NMW/NLW yn sgil galw'r etholiad cyffredinol. Ailgynullodd y Panel i ystyried cyfraddau arfaethedig yr isafswm cyflog amaethyddol yng ngoleuni'r cyhoeddiad a chyflwynodd wedi hynny Orchymyn diwygiedig".

Dywed y Gweinidog yn ei llythyr "nad oes angen cadw at y confensiwn 21 niwrnod oherwydd yr amgylchiadau na fu modd eu hosgoi a arweiniodd at arafu'r broses a bod cyfiawnhad dros hynny". Hefyd, dywed fod "cyfiawnhad dros gwtogi ar yr oedi ar gynyddu cyfraddau cyflogau amaethyddol am y byddai hynny'n lleihau'r amser y bydd gweithwyr amaethyddol sy'n dod o dan yr AMW yn dioddef anfantais o ran cyfraddau'u cyflogau a byddai'n ei gwneud yn haws i gyflogwyr amaethyddol gydymffurfio." Mae'r [Memorandwm Esboniadol](#) ar gyfer y Gorchymyn yn honni y byddai unrhyw oedi yn cosbi'r gweithwyr amaethyddol hynny y telir cyfraddau cyflog is iddynt ar hyn o bryd nag y byddent wedi rhagweld eu cael o 1 Ebrill 2020.



Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Ymateb y Llywodraeth

O ystyried yr amgylchiadau presennol o ran y coronafeirws, mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru cyn gynted ag sy'n rhesymol ymarferol mewn perthynas â phob un o'r pwyntiau adrodd technegol.

Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 4 Mai 2020 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Cynulliad yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.



Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

National Assembly for Wales

Legislation, Justice and Constitution Committee

Tudalen y pecyn 15

Ymateb y Llywodraeth: Gorchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2020

1. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Rydym yn derbyn y pwynt adrodd.

Caiff y ddarpariaeth ei hystyried o'r newydd mewn unrhyw orchmynion amaethyddol a wneir yn y dyfodol.

2. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol

Nid ydym yn derbyn y pwynt adrodd.

Pan fo'n ofynnol i weithiwr amaethyddol fyw mewn tŷ annedd neu lety arall hunangynhwysol yn rhinwedd ei gontract gwasanaeth er mwyn gallu cyflawni ei ddyletswyddau yn briodol neu'n well, mae budd i'r naill ochr a'r llall. Darperir tŷ neu lety hunangynhwysol arall sydd o fudd i'r gweithiwr amaethyddol, ac mae o fudd i'r cyflogwr fod y gweithiwr amaethyddol yn byw ar y safle. Mae erthygl 15(1) yn gwneud darpariaeth i ddidynnu'r swm nominal o £1.50 i gydnabod y budd hwn i'r naill ochr a'r llall.

Mae'r ddarpariaeth yn erthygl 15(2) yn cydnabod bod llety arall yn cael ei ddarparu er anghyfleuster ac am gost ychwanegol i'r cyflogwr, tra'n sicrhau hefyd nad yw'r gweithiwr amaethyddol yn wynebu costau llety dyddiol gormodol. Mae'r gweithiwr amaethyddol yn rhydd i dderbyn y dewis o lety arall yn unol ag erthygl 15(2) ac yn ddarostyngedig i'r ddarpariaeth yn erthygl 15(3) a (4), neu i ddod o hyd i'w lety ei hun.

3. Rheol Sefydlog 21.2(vii) – ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg yr offeryn

Rydym yn derbyn y pwynt adrodd.

Nid yw'r testun Cymraeg a'r testun Saesneg yn cyfateb. Gofynnir am slip cywiro er mwyn cywiro fersiwn Gymraeg y Gorchymyn.

SL(5)540 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2020

Item 4.2

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) ("y prif Reoliadau"), a daethant i rym am 12.01 a.m. ar 25 Ebrill 2020.

Diwygiwyd y prif Reoliadau o'r blaen gan Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) (Diwygio) 2020, a ddaeth i rym am 12.01 a.m. ar 7 Ebrill 2020.

Yn benodol, mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio rheoliad 3 (cyfarwyddiadau terfynu), rheoliadau 4 – 6A (gofyniad cadw pellter corfforol), rheoliad 8 (cyfyngiadau ar adael y man lle mae pobl yn byw), rheoliad 10 (gorfodi) ac yn gwneud mân-newidiadau pellach a chanlyniadol i'r prif Reoliadau.

Gwneir y Rheoliadau hyn o dan adrannau 45C(1), (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 ("Deddf 1984").

Mae'r Rheoliadau hyn yn cael eu gwneud mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd o ganlyniad i fynychder a lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2) yng Nghymru.

Diben y prif Reoliadau – y mae'r Rheoliadau hyn yn eu diwygio – yw:

- rhoi cyfyngiadau ar symudiadau unigolion, gan nodi amgylchiadau pan gânt adael y man lle y maent yn byw ac atal grwpiau o fwy na dau o bobl rhag ymgynnull, ac eithrio mewn amgylchiadau penodol;
- ei gwneud yn ofynnol cau busnesau penodol a gosod gofynion ar fusnesau eraill, yn ogystal â dyletswyddau i gau llwybrau troed cyhoeddus penodol a thir, er mwyn diogelu rhag y risgiau i iechyd y cyhoedd sy'n deillio o'r coronafeirws.

At hynny, gwnaeth y prif Reoliadau ddisodli Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Cau Busnes) (Cymru) 2020 ("y Rheoliadau Cau Busnes") a Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws: Cau Busnesau Hamdden, Llwybrau Troed a Thir Mynediad) (Cymru) 2020 ("y Rheoliadau Busnesau Hamdden").

Gweithdrefn

Gwneud cadarnhaol: mae'r Rheoliadau eisoes wedi eu gwneud, ond mae angen i'r Senedd eu cymeradwyo er mwyn iddynt barhau mewn grym am fwy nag 28 diwrnod.

Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Mae'r pwyntiau canlynol wedi'u nodi i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.



1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion neu bolisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Mae'r Memorandwm Esboniadol sy'n cyd-fynd â'r Rheoliadau hyn yn nodi asesiad Llywodraeth Cymru o'r ymyrraeth â hawliau unigol penodol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a Siarter Hawliau Sylfaenol yr UE.

Er na chyfeirir at unrhyw erthyglau penodol yn y Memorandwm Esboniadol hwn, roedd y Memorandwm Esboniadol i Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) (Diwygio) 2020, yn mynd i'r afael â'r erthyglau canlynol o ran y Rheoliadau hynny: Erthygl 8 – yr hawl i barchu bywyd preifat a theuluol; Erthygl 11 – rhyddid i ymgynnull a chymdeithasu; ac Erthygl 1 o'r Protocol Cyntaf – gwarchod eiddo.

Mae'n ymddangos bod yr erthyglau a nodwyd uchod mewn perthynas â rheoliadau diwygio blaenorol, yn ymwneud â'r Rheoliadau hyn. At hynny, ymddengys fod erthygl 9 o'r Confensiwn Ewropeaidd ar Hawliau Dynol – rhyddid meddwl, cydwybod a chrefydd – yn ymwneud â rheoliad 4 o'r Rheoliadau hyn (sy'n diwygio rheoliad 8 o'r prif Reoliadau). Mae'r hawl hon yn hawl gymwysedig, sy'n caniatáu i Weinidogion Cymru ymyrryd ag arfer yr hawliau yn yr un modd ag erthyglau 8 ac 11 o'r Confensiwn Ewropeaidd. Mae'r Llywodraeth o'r farn y gellid eu cyfiawnhau at y diben o atal clefydau heintus rhag lledaenu a/neu bod yr ymyrraeth wedi'i chaniatáu ar y sail ei bod yn ceisio nod cyfreithlon, sef amddiffyn iechyd y cyhoedd, a'u bod yn gymesur.

Mae angen ymateb gan y Llywodraeth i egluro pa erthyglau penodol y mae Llywodraeth Cymru yn eu hystyried sy'n ymwneud â'r Rheoliadau hyn, ac er mwyn rhoi rhesymau ychwanegol i egluro pam mae Llywodraeth Cymru o'r farn y gellid cyfiawnhau ymwneud â'r hawliau unigol hyn at ddibenion y Rheoliadau hyn.

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion neu bolisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Gwneir y Rheoliadau hyn – yn yr un modd â'r prif Reoliadau a'r rheoliadau diwygio blaenorol – wrth arfer y pwerau a roddir i Weinidogion Cymru gan adrannau 45C(1) a (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf 1984. Yn wahanol i'r Rheoliadau Cau Busnes a'r Rheoliadau Busnesau Hamdden, nid yw Gweinidogion Cymru wedi dibynnu ar y pŵer galluogi sydd wedi ei gynnwys yn adran 45C(4)(d) o Ddeddf 1984. Mae adran 45C(4)(d) o Ddeddf 1984 yn galluogi Gweinidogion Cymru i gynnwys cyfyngiad neu ofyniad arbennig mewn rheoliadau. At y dibenion hyn, cyfyngiad neu ofyniad arbennig yw cyfyngiad neu ofyniad y gellir ei osod gan ynad heddwch yn rhinwedd adran 45G(2), 45H(2) neu 45I(2) o Ddeddf 1984. Mae'r cyfyngiadau a'r gofynion hynny'n cynnwys cau mangre (adran 45I(2)(a) o Ddeddf 1984).

Cafodd hepgor adran 45C(4)(d) o Ddeddf 1984 o'r rhestr o bwerau galluogi y mae Gweinidogion Cymru yn dibynnu arnynt, ei godi fel pwynt technegol a oedd angen esboniad pellach. Cafwyd ymateb Llywodraeth Cymru i'r pwynt ar ôl i'r Pwyllgor ystyried y rheoliadau diwygio blaenorol. Ar yr un pryd, cyhoeddodd Llywodraeth Cymru ymateb i'r pwynt a godwyd mewn perthynas â'r prif Reoliadau, a oedd yn destun adroddiad i'r Aelodau a ystyriwyd gan y Cyfarfod Llawn.

Nododd ymateb Llywodraeth Cymru i'r prif Reoliadau, mewn perthynas â phwerau galluogi eu barn fel a ganlyn:

"ni fyddai'n ddefnyddiol nac yn gywir cyfeirio at adran 45C(4) o Ddeddf 1984 mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. Mae'r enghreifftiau a roddir yn yr is-adran honno yn benodol ac nid ydynt



yn adlewyrchu natur bellgyrhaeddol y darpariaethau o sylwedd yn y Rheoliadau; darpariaethau yr ystyriwn eu bod yn angenrheidiol ac yn gymesur yng ngoleuni natur yr argyfwng iechyd presennol ac yn unol â'r math o ddarpariaeth a ragwelwyd gan Senedd y Deyrnas Unedig pan ddeddfodd Ran 2A o Ddeddf 1984."

Mae ymateb Llywodraeth Cymru yn glir ac yn ddefnyddiol iawn, gan nodi y ffordd y cafodd adrannau 45C(1) a (3)(c) o Ddeddf 1984 eu drafftio fel pwerau galluogi eang ac nad oes angen nodi adran 45C(4)(d) o Ddeddf 1984 yn benodol.

Yn wyneb yr ymateb defnyddiol hwnnw, yr unig fater sy'n weddill yw bod y dull a gymerwyd wrth ddibynnu ar bwerau galluogi ar gyfer y Rheoliadau hyn, a'r prif Rheoliadau a'r rheoliadau diwygio blaenorol, yn wahanol i'r hyn a gymerwyd mewn perthynas â'r Rheoliadau Cau Busnes a'r Rheoliadau Cau Busnesau Hamdden. Nid yw hynny'n effeithio ar ddilysrwydd y Rheoliadau hyn mewn unrhyw ffordd, ond mae'n arwain at anghysondeb rhwng y dull gweithredu yn y Rheoliadau hyn a'r dull yn y Rheoliadau Cau Busnes (sydd bellach wedi'u dirymu) a'r Rheoliadau Cau Busnesau Hamdden.

Mae angen ymateb y Llywodraeth mewn perthynas â'r anghysondeb rhwng pwerau galluogi y dibynnir arnynt yn rheoliadau Llywodraeth Cymru.

Y goblygiadau yn sgil gadael yr Undeb Ewropeaidd.

Ni nodwyd unrhyw oblygiadau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Ymateb y Llywodraeth

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 11 Mai 2020 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.



Ymateb y Llywodraeth: Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2020

Craffu ar Rinweddau

1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad.

- 1.1. Mae cynghorwyr cyfreithiol y Senedd wedi gofyn i Lywodraeth Cymru esbonio pa erthyglau penodol y mae Llywodraeth Cymru yn ystyried eu bod yn berthnasol mewn cysylltiad â'r Rheoliadau hyn, a rhoi rhesymau ychwanegol i esbonio pam y mae Llywodraeth Cymru yn credu bod cyfiawnhad dros ymwneud â'r hawliau unigol hyn at ddibenion y Rheoliadau hyn.
- 1.2. Mae'r Llywodraeth yn ystyried bod y Rheoliadau yn ymwneud, neu ei bod yn bosibl y byddant yn ymwneud, gan ddibynnu ar yr amgylchiadau, â'r hawliau Confensiwn a ganlyn, fel y'u nodir yn Atodlen 1 i'r Ddeddf Hawliau Dynol: Erthygl 5 (yr hawl i ryddid); Erthygl 8 (yr hawl i barch at fywyd preifat a bywyd teuluol); Erthygl 9 (rhyddid crefydd); Erthygl 11 (rhyddid i ymgynnull); Erthygl 14 (gwahardd gwahaniaethu) ac Erthygl 1 o'r Protocol Cyntaf (diogelu eiddo).
- 1.3. Mae'r darpariaethau sy'n ei gwneud yn ofynnol i bersonau sy'n gyfrifol am fusnesau sy'n agor at unrhyw ddiben fel y gofynnir gan Weinidogion Cymru neu awdurdodau lleol, caffis a busnesau eraill a restrir ym mharagraff 2 o Ran 1 o Atodlen 1 a busnesau 'clicio a chasglu' gymryd pob mesur rhesymol i sicrhau y cynhelir pellter o 2 fetr rhwng personau ar fangre yn gosod cyfyngiadau ar y personau hynny ac yn ymyrryd â'u hawl i gael mwynhad tawel o'u heiddo o dan Erthygl 1 o'r Protocol Cyntaf. Fodd bynnag, mae'r Llywodraeth yn ystyried eu bod yn angenrheidiol er mwyn helpu i reoli lledaeniad y coronafeirws ac felly maent yn anelu at nod dilys, sef diogelu iechyd. Mae'r gofynion hyn, sydd eisoes yn gymwys i fusnesau eraill sydd ar agor, yn sicrhau cydbwysedd rhwng gallu busnesau i barhau i weithredu (ymateb cymesur o dan Erthygl 1 o'r Protocol Cyntaf) yn ystod y pandemig â'r angen i amddiffyn pobl rhag bod mewn cysylltiad agos â'i gilydd, gan beryglu eu hiechyd a'u bywyd, drwy drosglwyddo'r coronafeirws, yn ogystal â diogelu gallu'r GIG i ddarparu gwasanaethau iechyd.
- 1.4. Mae'r diwygiad i reoliad 8(1) i ychwanegu'r geiriau "aros i ffwrdd o" yn fater niwtral ym marn y Llywodraeth. Mae'n egluro'r sefyllfa gyfreithiol bresennol, sef y gwaharddiad ar adael y cartref, neu fod wedi gadael y cartref, heb esgus rhesymol. Fodd bynnag, mae rheoliad 8(1) yn parhau i ymyrryd â hawliau pobl o dan erthyglau 5, 8, 9, 11 a 14. Mae'r cyfiawnhad dros hyn yn aros yr un, sef diogelu iechyd y cyhoedd fel y mae'r Llywodraeth wedi adrodd o'r blaen. Mae'r cyfyngiad a osodir gan reoliad 8(1) yn parhau i fod yn destun

adolygiad. Mae darpariaethau yn y Rheoliadau, yn enwedig y diwygiad i esgus rhesymol ymarfer corff a'r esgus newydd, sef gallu ymweld â chladdfeydd, mynwentydd a gerddi coffa i dalu parch i'r ymadawedig, yn dangos ymateb cymesur sy'n cydbwysu hawliau pobl â'r angen i ddiogelu iechyd y boblogaeth. Yn benodol, bydd yr esgus newydd hon, a fewnosodir gan reoliad 8(3)(c), yn galluogi pobl i arfer hawliau pellach fel y'u darperir gan erthyglau 5, 8 ac o bosibl 9.

1.5. Mae dileu'r cyfyngiad unwaith y dydd mewn perthynas ag ymarfer corff pan fo angen ymarfer corff yn amlach oherwydd cyflwr iechyd neu anabledd yn dangos ymateb cymesur i anghenion pobl ag anableddau, yn arbennig, drwy eu galluogi i arfer hawliau o dan erthyglau 5, 8, a 14. Ymateb cymesur yw hwn sy'n cydbwysu anghenion pobl ag anableddau a chyflyrau iechyd eraill â'r angen i reoli'r cyfle i'r coronafeirws gael ei drosglwyddo, ac mae'n angenrheidiol er mwyn diogelu iechyd.

1.6. Mae'r darpariaethau eraill yn y Rheoliadau yn egluro neu'n ailstrwythuro'r darpariaethau presennol yn y prif Reoliadau, i raddau helaeth, ac, yn hynny o beth, maent yn niwtral o ran Confensiwn Hawliau Dynol Ewrop. Y cyfiawnhad dros y prif Reoliadau fel y'i nodwyd o'r blaen yw eu bod yn angenrheidiol ac yn gymesur. Maent yn cydbwysu hawliau unigolion â'r nod dilys o reoli lledaeniad y coronafeirws er mwyn diogelu iechyd. Fe wnânt hynny gan leihau nifer y marwolaethau ymhlith y boblogaeth a galluogi'r GIG i barhau i ddarparu ymateb iechyd i'r rheini a heintwyd â'r coronafeirws, yn ogystal â gwneud hynny'n barhaus i weddill y boblogaeth. Maent yn cydbwysu'r ymyrraeth â hawliau unigolion, fel y cyfeirir atynt uchod, â rhwymedigaethau cadarnhaol y Llywodraeth i atal colli bywydau (Erthygl 2) a diogelu iechyd (Erthygl 8).

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad.

2.1. Nododd cynghorwyr cyfreithiol y Senedd y rhesymau a roddwyd gan Lywodraeth Cymru dros beidio ag enwi adran 45C(4)(d) o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 fel un o'r pwerau galluogi mewn perthynas â—

- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) 2020 (y "prif Reoliadau"),
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) (Diwygio) 2020, a
- y Rheoliadau Diwygio (Rhif 2) presennol.

2.2. Maent felly wedi gofyn pam yr enwyd yr adran honno fel pŵer galluogi mewn perthynas â Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Cau Busnes) (Cymru) 2020 a Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws: Cau Busnesau Hamdden,

Llwybrau Troed a Thir Mynediad) (Cymru) 2020 (dirymwyd y ddwy set ar 26 Mawrth 2020 gan y prif Reoliadau).

2.3. Ar frys eithriadol y gwnaed y Rheoliadau sydd wedi eu dirymu ac ystyriwyd ar y pryd mai doeth fyddai dilyn y pwerau a enwyd yn Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Cau Busnes) (Lloegr) 2020 a oedd yn cael eu llunio mewn modd yr un mor frysiog yn unol â'r un amserlen â'r Rheoliadau cyfatebol yng Nghymru. Ar ôl eu gwneud, cafodd Llywodraeth Cymru gyfle i ailystyried y pwerau galluogi yn Neddf 1984 yn fanylach. Cytunwn nad oedd enwi adran 45C(4)(c) wedi effeithio ar ddilysrwydd y Rheoliadau o dan sylw. Fodd bynnag, yn y Rheoliadau dilynol, ystyriwyd ei bod yn well enwi'r pwerau perthnasol yn unig.

DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

TEITL Rheoliadau Rheoliad (EC) Rhif 1370/2007 (Rhwymedigaethau Gwasanaeth mewn Trafnidiaeth) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2020

DYDDIAD 12 Mai 2020

GAN Rebecca Evans AS, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd

Rheoliadau Rheoliad (EC) Rhif 1370/2007 (Rhwymedigaethau Gwasanaeth mewn Trafnidiaeth) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2020

Y Gyfraith sy'n cael ei diwygio:

Rheoliad (EC) Rhif 1370/2007 Senedd Ewrop a'r Cyngor ar wasanaethau trafndiaeth gyhoeddus i deithwyr ar y rheilffyrdd a'r ffyrdd.

Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwysedd deddfwriaethol Senedd Cymru a/neu ar gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru

Mae Rheoliad 1370/2007 yn un o Rheoliadau uniongyrchol gymwys yr UE sy'n nodi o dan ba amodau y caiff "awdurdodau cymwys" ddyfarnu contractau Rhwymedigaeth Gwasanaeth Cyhoeddus (RhGC) i weithredwyr bysiau ac i gwmnïau gweithredu trenau (CGTau) y tu allan i'r rheolau cyffredinol ar gaffael ac ar gymorth gwladwriaethol sy'n gymwys o dan gyfraith y DU a chyfraith ddomestig.

Nid yw gwasanaethau bysiau a chymorth ariannol a roddir mewn cysylltiad â Rheoliad 1370/2007 yng nghyswllt trafndiaeth ffyrdd yn faterion a gadwyd yn ôl o dan Atodlen 7A i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 ac felly mae gan Senedd Cymru gymhwysedd deddfwriaethol yn y meysydd hynny.

Diben y diwygiadau

Mae Rheoliad (EC) Rhif 1370/2007 Senedd Ewrop a'r Cyngor dyddiedig 23 Hydref 2007 ar wasanaethau trafniadaeth gyhoeddus i deithwyr ar y rheilffyrdd a'r ffyrdd ("Rheoliad 1370/2007") yn cynnwys nifer o ddarpariaethau a fydd yn ddiffygiol pan ddaw'r Rheoliad yn gyfraith yr UE a ddargedwir. Diben y diwygiadau hyn yw cywiro'r diffygion hynny.

Mae'r OS a'r Memorandwm Esboniadol cysylltiedig, sy'n nodi effaith yr OS, ar gael yma:

<https://www.gov.uk/eu-withdrawal-act-2018-statutory-instruments/the-regulation-ec-no-1370-2007-public-service-obligations-in-transport-amendment-eu-exit-regulations-2020>

Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Fersiwn ddiwygiedig yw hon o offeryn drafft, â'r un teitl, a ystyriwyd yn y gorffennol gan y Pwyllgor a'r Senedd, ac y gosodwyd datganiad ysgrifenedig yn ei gylch ar 14 Mawrth 2019 (WS-30C(5)125).

<https://busnes.senedd.cymru/mglIssueHistoryHome.aspx?lId=24724&EVT=113>

Rhoddodd y Pwyllgorau Sifftio gymeradwyaeth ar 28 Ionawr 2019 i'r offeryn drafft hwnnw gael ei wneud fel offeryn negyddol, ond ni chafodd ei 'wneud' yn gyfraith yn derfynol oherwydd bod ynddo groesgyfeiriadau at offeryn arall a oedd yn ymdrin â chymorth gwladwriaethol ac na fwriwyd ymlaen ag ef, gan olygu bod y croesgyfeiriadau hynny'n ddiffygiol.

Mae dau wahaniaeth rhwng yr offeryn hwn a'r fersiwn a osodwyd at ddibenion sifftio ar 28 Ionawr 2019.

1. Nid yw bellach yn ymdrin â'r cyfeiriadau at gymorth gwladwriaethol sydd i'w gweld yn Rheoliad 1370/2007. Y bwriad bellach yw ymdrin ag unrhyw ddiffygion yn y croesgyfeiriadau hynny ar wahân.
2. Nid oes ynddo bellach ddarpariaeth arbed benodol ar gyfer Erthygl 5. Roedd angen y ddarpariaeth arbed honno adeg y sifftio oherwydd nad oedd Erthygl 5, yn wahanol i weddill y Rheoliad, yn gymwys yn dechnegol tan 3 Rhagfyr 2019, ar ôl y dyddiad a ragwelwyd ar gyfer Brexit. Cafodd y ddarpariaeth arbed ei chynnwys er mwyn sicrhau bod y ddarpariaeth honno, sy'n rhan annatod o'r Rheoliad yn ei gyfanrwydd, ac yn bwysig er mwyn sicrhau bod masnachfreintiau rheilffyrdd yn gweithredu'n hwylus yn y DU, yn dod yn gyfraith yr UE a ddargedwir wrth i'r DU adael yr Undeb Ewropeaidd, ochr yn ochr â gweddill y Rheoliad.

Rydym yn sylweddoli bod angen sicrhau bod y llyfr statud yn gweithio ar y diwrnod ymadael, ac yn cydnabod bod y cywiriadau i ddeddfwriaeth sy'n sail i'r drefn masnachfreintiau rheilffyrdd a sefydlwyd gan yr OS hwn yn hanfodol i barhad gwasanaethau rheilffyrdd ar draws y DU, a bod rhoi sicrwydd ac eglurder i deithwyr ac i'r diwydiant rheilffyrdd yn flaenoriaeth hollbwysig.

Wedi dweud hynny, rydym o'r farn ei bod yr un mor bwysig rhoi'r un sicrwydd ac eglurder i'r cyhoedd am y drefn cymorth gwladwriaethol yn y dyfodol. Er ein bod yn fodlon â'r hyn a wnaed drwy gyfrwng yr OS hwn, oherwydd nad oes ynddo bellach ddarpariaethau sy'n berthnasol i gymorth gwladwriaethol, mae, er hynny, yn bwysig bod Gweinidogion Cymru a'r Senedd yn gallu ystyried y darpariaethau ar Gymorth Gwladwriaethol sydd wedi'u dileu, pan fydd yn briodol i'r diffygion hynny yn y llyfr statud gael eu cywiro. Rydym wedi ysgrifennu at Lywodraeth y DU i ddatgan hynny'n glir.

Pam y rhoddwyd caniatâd

Gan nad oes darpariaethau sy'n ymwneud â chymorth gwladwriaethol yn yr OS diwygiedig, nid oes unrhyw wahaniaeth rhwng Llywodraeth Cymru a Senedd Cymru o ran y polisi ar gyfer y diwygiadau ac nid ystyrir bod sylwedd y diwygiadau'n wleidyddol sensitif.

Mae gennym bryderon mawr o hyd am y modd y mae Llywodraeth y DU yn gweithredu mewn perthynas â **Rheoliadau Cymorth Gwladwriaethol (Ymadael â'r UE) 2019**, a hefyd mewn perthynas â'r offerynnau statudol cysylltiedig.

Wedi dweud hynny, rydym yn dal i sylweddoli bod angen sicrau bod y llyfr statud yn gweithio ar y diwrnod ymadael.

**GWEINIDOGION Y DU SY'N GWEITHREDU MEWN MEYSYDD
DATGANOLEDIG**

**160 - Rheoliadau Rheoliad (EC) rhif 1370/2007 (Rhwymedigaethau
Gwasanaeth Cyhoeddus mewn Trafnidiaeth) (Diwygio) (Ymadael â'r UE)
2020**

Dyddiad gosod yn Senedd y DU: 16 Mawrth 2020

Sifftio

A fydd angen eu sifftio yn Senedd y DU?	Bydd
Gweithdrefn:	Negyddol arfaethedig
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Ewropeaidd Tŷ'r Cyffredin	24 Mawrth 2020
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	21 Ebrill 2020
Dyddiad y daw'r cyfnod sifftio i ben yn Senedd y DU	6 Mai 2020
Datganiad ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C:	Papur 10
Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol (SICM) o dan Reol Sefydlog 30A (oherwydd eu bod yn diwygio deddfwriaeth sylfaenol)	Dim angen

Gweithdrefn graffu

Canlyniad y broses sifftio	Heb ei argymhell i'w uwchraddio
Gweithdrefn	Gwneud Negyddol
Dyddiad trafod gan y Cydbwyllgor ar Offerynnau Statudol	Anhysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Tŷ'r Cyffredin	Anhysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	Anhysbys

Sylwadau

Gwnaed y Rheoliadau hyn gan Lywodraeth y DU ar 11 Mai 2020 yn unol ag adran 8 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018.

Mae Rheoliad 1370/2007 yn Rheoliad UE sy'n uniongyrchol berthnasol ac sy'n nodi'r amodau y caiff "awdurdodau cymwys" ddyfarnu contractau Rhwymedigaeth Gwasanaeth Cyhoeddus (PSO) i weithredwyr bysiau ac i gwmnïau gweithredu trenau (TOCs) y tu allan i'r rheolau caffael a chymorth gwladwriaethol cyffredinol sy'n berthnasol o dan gyfraith yr UE a'r gyfraith ddomestig.

Mae Rheoliad (EC) Rhif 1370/2007 Senedd Ewrop a'r Cyngor ar 23 Hydref 2007 ar wasanaethau cludo teithwyr cyhoeddus ar reilffordd ac ar y ffordd (**Rheoliad yr UE**) yn cynnwys nifer o ddarpariaethau a fyddai'n ddiffygiol pan ddaw Rheoliad yr UE yn gyfraith yr UE.

Pwrpas y gwelliannau hyn yw cywiro'r diffygion hyn. Er enghraifft:

- mae cyfeiriad at Rheoliad yr UE yn gweithredu "yn unol â rheolau cyfraith y Gymuned" yn cael ei ddileu,
- diffinnir "awdurdod cymwys" trwy gyfeirio at "awdurdod cyhoeddus" yn hytrach nag "awdurdod cyhoeddus Aelod-wladwriaeth",
- bydd cyfeiriad at symiau mewn ewros yn newid i gyfeiriad at symiau mewn punnoedd Prydain Fawr.

Mae'r Cyngorwyr Cyfreithiol yn cytuno â'r datganiad a osodwyd gan Llywodraeth Cymru dyddiedig 12 Mai 2020 ynghylch effaith y Rheoliadau hyn.

Nodwn, yn benodol, nad yw'r Rheoliadau hyn yn delio â chyfeiriadau at gymorth gwladwriaethol yn Rheoliad yr UE, ac fe ymdrinnir â'r cyfeiriadau hynny ar wahân.

Nodwn hefyd y cafodd drafft o'r Rheoliadau hyn ei osod gerbron Senedd y DU ar gyfer ei sifftio ar 16 Mawrth 2020, ond ni osododd Llywodraeth Cymru'r datganiad ysgrifenedig gerbron y Senedd tan 12 Mai 2020. O dan Reol Sefydlog 30C, dylid gosod datganiadau ysgrifenedig gerbron y Senedd fel arfer o fewn tri diwrnod gwaith ar ôl eu gosod gerbron Senedd y DU.

Mae'r crynodeb uchod a chynnwys y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau hyn yn cadarnhau eu heffaith ac i ba raddau y byddai'r Rheoliadau hyn yn deddfu polisi newydd mewn meysydd datganoledig.

Nid yw'r Cyngorwyr Cyfreithiol o'r farn bod unrhyw faterion arwyddocaol yn codi o dan baragraff 8 o'r Memorandwm ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

Eitem 6.1 Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio
Ewropeaidd Counsel General and Minister for
European Transition



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Mick Antoniw AS
Cadeirydd, y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Denedd Cymru,
Caerdydd
CF99 1NA

20 Mai 2020

Annwyl Mick,

Rwy'n ysgrifennu atoch i roi gwybod y bydd cyfarfod nesaf y Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Negodiadau'r UE) yn cael ei gynnal fel rhith-gyfarfod ddydd Iau 21 Mai, o dan gadeiryddiaeth Llywodraeth y DU, yn unol â'r cytundeb cysylltiadau rhyng-sefydliadol. Bydd y cyfarfod yn trafod negodiadau'r UE, gan ddarparu'r wybodaeth ddiweddaraf am y cyfnod pontio, gan gynnwys parodrwydd gweithredol, deddfwriaeth, Protocol Gogledd Iwerddon, a hefyd drafodaeth am yr adolygiad o gysylltiadau rhnglywodraethol.

Yn ddiweddar, ysgrifennais at Ganghellor Dugiaeth Caerhirfryn ynglŷn â chyfarfod nesaf y Cyd-bwyllgor, gweler Atodiad A. Yn y llythyr hwnnw, pwysleisiais y byddaf yn parhau i bwysu am gynnal trafodaethau strwythuredig a manwl ar y cyd, sef trafodaethau sy'n cynnwys pob un o'r tair Llywodraeth Ddatganoledig a Llywodraeth y DU, er mwyn trafod y negodiadau ac yn benodol y newidiadau i safbwynt negodi Llywodraeth y DU yn y Cyd-bwyllgor Gweinidogion.

Byddaf yn hefyd yn galw am lunio fersiwn derfynol y cynigion datrys anghydfodau sy'n ffrwyth yr adolygiad o gysylltiadau rhnglywodraethol, er mwyn sicrhau bod yr amcanion negodi, a rôl y Llywodraethau Datganoledig yn y negodiadau, yn gwbl eglur. Rwyf hefyd wedi cyhoeddi datganiad ysgrifenedig ar bwytiau eraill sydd ar agenda'r cyfarfod hwn o'r Cyd-bwyllgor, gweler Atodid B.

Anfonaf gopi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaethol Ychwanegol.

Jeremy Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd Counsel General and Minister for
European Transition

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

PSCGBM@gov.wales / YPCCGB@llyw.cymru

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Tudalen y pecyn 28

Jeremy Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd
Counsel General and Minister for European Transition



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

The Rt Hon Michael Gove MP
Chancellor of the Duchy of Lancaster
Cabinet Office
70 Whitehall
London
SW1A 2AS

12 May 2020

Dear Michael,

Thank you for your letter of 30 April regarding the proposal for a meeting of the Joint Ministerial Committee (EU negotiations), which I look forward to attending via videoconference. The recent bilateral discussions with the Paymaster General – while appreciated – are no substitute for the collective discussion necessary with all four governments within the UK on the UK's future relationship with the EU. I ask therefore for you to agree that there will be regular four government discussions prior to and immediately after each negotiation round to provide sufficient focused attention on the negotiations, complementing meetings of the JMC(EN).

Overall the nature of engagement from UK Government continues to fall significantly short of what is necessary and what successive UK Ministers have promised. While we have received updates from each negotiating round, the Government has not shared with us draft text which has been tabled in the negotiations and we have had no meaningful involvement in the strategic choices prior to each negotiating round. Before we meet next week we need sight of the key issues and understanding of the options the UK Government will be advancing in the subsequent negotiating round and a credible plan for how it proposes to reach an agreement with the EU. The UK Government needs to set out these issues in a paper for the meeting which is shared with us in advance so we are in a position to consider and then have a meaningful discussion in the meeting. It is worth emphasising that the terms of reference for the JMC(EN) include seeking to reach agreement on UK positions.

I also ask, in the spirit of seeking to make the JMC(EN) meeting as productive and constructive as possible, that in advance of the meeting the UK Government fulfils its commitments to share in full and involve us in its work on preparedness for the end of the transition period. I raised this in discussions with the Paymaster General in the first half of March and again more recently, and my officials have repeatedly pressed this with UK Government counterparts. The situation is deeply concerning and much less satisfactory than was the case with work on no deal preparedness last year, when the UK Government

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

YPCCGB@llyw.cymru PSCGMET@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

recognised that the UK as a whole could not be prepared adequately prepared without it working and sharing information with the devolved governments.

In addition, as we have also requested, I hope you will be able to share the details of a credible timetable and work plan for the legislation needed before the end of the transition period recognising the need for the UK Government to work with the devolved governments on this, and the importance of respecting the devolution settlement and, in Wales, the role of the Senedd.

Overall, I have seen no proof that the UK /EU negotiations have advanced to a stage where there is any certainty that an agreement can be reached before the end of December. This means an extension to the transition period is essential. The governments within the UK are rightly prioritising the response to the Covid-19 pandemic. All the evidence I have seen demonstrates that the UK is not prepared for a major change in our relationship with the EU on top of the significant disruption caused by Covid-19. The impact of this on the UK and the option to extend the transition period is something that we will need to discuss in particular at the JMC(EN).

Finally, I would like us to include a specific item within the JMC(EN) agenda on the Inter-Governmental Relations Review. There was valuable work done on this at official level last year and we must now ensure we progress this and complete the review, which is critical to a number of important areas (e.g. common frameworks) connected to the UK's exit from the EU.

I hope before the meeting next week you will be able to show clear action on the points raised in this letter so that we can make the best use of the meeting itself.

I am copying this letter to the Cabinet Secretary for the Constitution, Europe and External Affairs, the First Minister and deputy First Minister of Northern Ireland and the Secretary of State for Wales.

Yours sincerely,



Jeremy Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd
Counsel General and Minister for European Transition



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

TEITL Y Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Negodiadau'r UE)

DYDDIAD 20 Mai 2020

GAN Jeremy Miles AS, Y Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd

Cynhelir cyfarfod nesaf y Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Negodiadau'r UE) yr wythnos hon, sef ddydd Iau 21 Mai, gyda'r partïon yn cymryd rhan o bell. Llywodraeth y DU fydd yn ei gadeirio, a dyma gyfarfod cyntaf y Cyd-bwyllgor ers mis Ionawr.

Rwyf wedi cael trafodaeth ddwyochrog bob wythnos gyda Thâl-feistr Cyffredinol Llywodraeth y DU, yr Aelod Seneddol Penny Mordaunt. Er bod y trafodaethau hynny wedi bod yn gyfle i'w groesawu, nid oedd papurau ysgrifenedig ynghlwm wrthynt felly roeddent o reidrwydd yn gyfyngedig o ran eu heffeithiolrwydd. Felly, byddaf yn parhau i bwysu am gynnal trafodaethau strwythuredig a manwl ar y cyd, sef trafodaethau sy'n cynnwys pob un o'r tair Llywodraeth Ddatganoledig a Llywodraeth y DU, er mwyn trafod y negodiadau ac yn benodol y newidiadau i safbwynt negodi Llywodraeth y DU yn y Cyd-bwyllgor Gweinidogion.

Hefyd bydd yr wybodaeth ddiweddaraf ynglŷn â'r cyfnod pontio yn cael ei darparu, a byddaf yn galw am ymestyn y cyfnod hwnnw, yng ngoleuni'r pwysau ar bob llywodraeth wrth ymateb i COVID-19. Materion eraill a fydd yn cael eu trafod fel rhan o'r eitem hon fydd parodrwydd gweithredol, deddfwriaeth, a Phrotocol Gogledd Iwerddon.

Yn olaf byddaf yn galw am barhau â'r adolygiad o gysylltiadau rhynglywodraethol, gan godi'r gwaith pwysig a wnaed ar lefel swyddogol y llynedd ynglŷn ag osgoi a datrys anghydfodau, a hefyd yr hyn sy'n cael ei ddysgu yn ystod y pandemig COVID-19. Byddaf yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Aelodau ar ôl y cyfarfod.

Eitem 8

Lesley Griffiths AC/AM

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Mick Antoniw AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

14 Mai 2020

Annwyl Mick,

Diolch am eich llythyr dyddiedig 9 Ebrill ynghylch y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil yr Amgylchedd. Fel y gwyddoch, mae'r gwaith o graffu ar y Bil wedi'i oedi ar hyn o bryd ac, o ganlyniad, cytunwyd ar ddyddiad adrodd diwygiedig ar gyfer adroddiad y Pwyllgor. Rwy'n ddiolchgar i'r Pwyllgor am fod mor ystyriol o effaith yr amgylchiadau digynsail rydym yn eu hwynebu ac am ganiatáu i mi gyflwyno fy ymatebion ar ffurf gohebiaeth.

Rwyf wedi darparu gwybodaeth ychwanegol fel yr holwyd amdano yn y ddogfen atodedig.

Lesley Griffiths AC/AM

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Tudalen y pecyn 32

Ymatebion i gwestiynau'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil yr Amgylchedd y DU

Cyffredinol

1. A ydych chi'n credu bod y Bil, a'r holl ddarpariaethau sydd ynddo, yn angenrheidiol? Os felly, a allech egluro pam.

Ni allaf roi sylwadau ar y Bil ehangach gan mai mater i Lywodraeth y DU yw hwn. Fodd bynnag, o ran y darpariaethau sydd wedi'u cynnwys yn y Bil ar gyfer Gweinidogion Cymru, gallaf gadarnhau fy mod yn ystyried bod y rhain yn angenrheidiol.

Mae Bil yr Amgylchedd yn cefnogi cydrwymedigaeth y DU i drosi Pecyn Economi Gylchol yr UE (CEP). Yn ogystal â bodloni anghenion y darpariaethau CEP, bydd y Bil yn cefnogi uchelgais Cymru i symud i economi fwy cylchol hefyd. Mae'n darparu'r adnoddau deddfwriaethol i gefnogi'r ffordd rydym yn mynd i'r afael â throeddau gwastraff, taflu sbwriel, gwella cyfraddau ailgylchu, cymell effeithlonrwydd adnoddau a sicrhau bod cynhyrchwyr yn talu am gostau diwedd oes y cynhyrchion a'r deunyddiau a roddir ar y farchnad.

Yn ogystal, mae'r darpariaethau deddfwriaethol presennol o fewn un darn o ddeddfwriaeth ac er mwyn darparu parhad a hygyrchedd i ddefnyddwyr mae'r Bil yn darparu un ffynhonnell i ddiwygio'r ddeddfwriaeth bresennol a thrwy hynny leihau nifer y gwelliannau o fewn y ddeddfwriaeth ffynhonnell.

Mewn perthynas ag ansawdd aer mae cymal 70 a Rhan 2 o Atodlen 12 yn diwygio Rhan III o Ddeddf Aer Glân 1993, mewn perthynas â Chymru. Effaith y diwygiad arfaethedig i Ddeddf Aer Glân 1993 yw creu dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gyhoeddi rhestrï ar gyfer cofnodi tanwyddau awdurdodedig a mathau eithriedig o leoedd tân y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon yn Ardaloedd Rheoli Mwg Cymru ac i symud oddi wrth wneud is-ddeddfwriaeth i gyflawni'r nod hwn. Y sail resymegol dros ddefnyddio Bil Amgylchedd y DU yw sicrhau manteision i weithgynhyrchwyr a defnyddwyr cyn gynted â phosibl. Bydd busnesau/gweithgynhyrchwyr yn elwa wrth i'r oedi rhwng cael argymhelliad gan yr arbenigwyr technegol sy'n argymhell cynhyrchion i'w defnyddio a rhoi cynnyrch ar y farchnad gael ei leihau; bydd mabwysiadu rhestrï cyhoeddedig yn lleihau'r lwfans ansicrwydd wrth gofnodi a diweddarau'r rhestrï o gynhyrchion y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon; a bydd proses symlach, fwy effeithiol yn cynyddu dewis y defnyddiwr wrth i fwy o gynhyrchion ddod i'r farchnad yn gynt. Bydd manteision amgylcheddol hefyd gan y bydd gwella sut y gweithredir y gyfundrefn rheoli mwg yng Nghymru yn ei gwneud yn haws i nodi cynhyrchion y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon mewn ardaloedd rheoli mwg.

Mae'r pwerau i Weinidogion Cymru mewn perthynas â dŵr yn cyd-fynd â'r ymrwymïadau yn Strategaeth Ddŵr i Gymru Llywodraeth Cymru, gan gynnwys gweithio gyda chwmnïau dŵr, rheoleiddwyr ac awdurdodau lleol i gyflwyno cynlluniau ar gyfer rheoli dŵr gwastraff a charthffosiaeth. Ein nod yw sicrhau bod systemau charthffosiaeth a draenio yn gydnerth ac yn cael eu cynnal a'u cadw'n dda ar gyfer cenedlaethau'r presennol a'r dyfodol, gyda digon o gapasiti i reoli'r galw a roddir arnynt heb achosi llygredd na llifogydd o garthffosydd yng nghartrefi pobl. Bydd hyn yn ein galluogi i symud tuag at ddull ataliol, sy'n egwyddor allweddol arall o ran rheoli adnoddau naturiol yn gynaliadwy.

Mae pwerau draenio tir yn angenrheidiol i ganiatáu ar gyfer diwygio a diweddarau'r fethodoleg o gyfrifo'r rhaniad incwm rhwng ardollau arbennig ac ardrethi draenio.

Mae'r Bil yn gwneud darpariaeth hefyd i ddarparu methodoleg amgen ar gyfer cyfrifo gwerth tir trethadwy (tir ac adeiladau amaethyddol) er mwyn osgoi'r posibilrwydd o ystumio'r cyfrifiad dosrannu.

Mae'r pwerau ym Mil yr Amgylchedd yn angenrheidiol er mwyn cyflawni cyfundrefn Cemegion sy'n gweithio. Roedd rhai newidiadau a fyddai'n helpu Cofrestru, Gwerthuso, Awdurdodi a Chyfyngu ar Gemegau (REACH) y DU i weithredu'n fwy effeithiol y tu allan i gwmpas y pwerau yn y Ddeddf Ymadael. Rydym yn mynd o system a gynlluniwyd ar gyfer 28 o aelod-wladwriaethau i un wladwriaeth â phedair gwlad. Felly, mae rhai agweddau ar REACH yn anymarferol neu'n orfeichus i fusnesau. Mae hyn yn debygol o olygu newidiadau i'r Rheoliadau REACH presennol er mwyn sicrhau eu bod yn addas i'w defnyddio ar raddfa'r DU yn unig. Yn ogystal, pan fyddwn yn colli pwerau adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972, ni fyddwn yn gallu gwneud unrhyw newidiadau i reoliadau gorfodi REACH.

Heb y pwerau hyn, byddai'n rhaid i UK REACH weithredu yng nghyd-destun Offerynnau Statudol Ymadael â'r UE. Yn y sefyllfa hon, gallem wynebu nifer o risgiau a materion yn gyflym, yn enwedig o ran y dyddiadau cau ar gyfer cofrestru ac ailadrodd profion anifeiliaid. Mae'n bosibl y bydd angen y pwerau hefyd i adlewyrchu newidiadau i drefniadau'r UE rydym am eu cynnal. Mae REACH yn ymdrin â materion a gadwyd yn ôl megis iechyd a diogelwch yn y gweithle a safonau cynnyrch, yn ogystal â meysydd datganoledig fel iechyd y cyhoedd a'r amgylchedd. Yn hyn o beth, byddai angen yr un offeryn deddfwriaethol ar gyfer mesurau i atal cemegyn rhag peri niwed i iechyd dynol yn ogystal ag achosi niwed i'r amgylchedd. Felly, byddai'n anodd deddfu ar gyfer pwerau o'r fath yn y Cynulliad.

2. A yw'r Bil yn gyfystyr â Fframwaith Deddfwriaethol Cyffredin? Pa ddarpariaethau sy'n angenrheidiol i gyflawni'r Fframwaith Deddfwriaethol Cyffredin?

Nid yw'r Bil yn gyfystyr â fframwaith deddfwriaethol cyffredin ac nid yw'n sefydlu unrhyw fframweithiau deddfwriaethol cyffredin.

Mae Bil y DU yn cynnwys darpariaethau ar gyfer cemegion a chyfrifoldeb estynedig cynhyrchwyr, sef dau faes gyda fframweithiau cyffredin a nodwyd. Er nad yw'r Bil ei hun yn cynnwys unrhyw ddarpariaeth ar gyfer fframweithiau lle mae gweinyddiaethau yn datblygu polisïau neu ddeddfwriaeth ar y cyd, a all fod yn berthnasol i fwy nag un weinyddiaeth, yna gall fframwaith cyffredin cytunedig ddarparu strwythur priodol i drafod y polisi a'r datblygiad deddfwriaethol a mynd i'r afael ag unrhyw wahaniaethau barn.

3. Pa drafodaethau rydych wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU am y Bil? Pa mor aml y mae'r trafodaethau hynny wedi bod yn digwydd a beth yw canlyniadau'r trafodaethau?

Mae'r Cyfarfodydd Grŵp Rhyngweinidogol rheolaidd ar yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig yn cynnwys eitem ar yr agenda ar ddeddfwriaeth ac rwyf wedi defnyddio'r cyfarfodydd hyn i godi materion ynghylch Bil Amgylchedd y DU.

O ganlyniad i'r trafodaethau hyn, rydym wedi sicrhau gwelliannau i'r Bil ynghylch cymhwyso egwyddorion amgylcheddol i adlewyrchu natur ddatganoledig yr amgylchedd. Fel y cyfryw, ni fydd yn ofynnol i Weinidogion y Goron sy'n llunio polisïau mewn perthynas â Chymru roi sylw i'r ymagwedd ym Mil y DU ond i'r ymagwedd y byddwn yn ei chyflwyno mewn deddfwriaeth i Gymru yn y dyfodol.

Rydym hefyd wedi sicrhau cytundeb yr Ysgrifennydd Gwladol i ddiwygio'r Bil, os oes angen, i gynnwys eithriad o baragraff 11 o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 mewn perthynas â swyddogaethau cydredol plws. Rhagwelwn y bydd Gorchymyn adran 109 yn

cael ei gyflwyno'n fuan ac y bydd yn mynd i'r afael â'r mater o swyddogaethau cydredol yn y Bil hwn. Byddai hyn yn golygu na fyddai angen diwygio'r Bil.

Mae trafodaethau yn parhau ynghylch effaith cymal 19 (dim atchwelyd safonau diogelu'r amgylchedd) ar gymhwysedd datganoledig a'r ddyletswydd sydd ar Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd i ymgynghori â chyrrff llywodraethu amgylcheddol datganoledig (cymal 24(4)).

Mae cymal 24(4) yn gosod dyletswydd ar yr OEP i ymgynghori â chorff llywodraethu amgylcheddol datganoledig os yw o'r farn y gallai arfer unrhyw swyddogaethau penodol fod yn berthnasol i'r broses o arfer swyddogaeth llywodraethu amgylcheddol ddatganoledig.

Barn Llywodraeth Cymru ers tro yw y bydd angen i'r cyrrff llywodraethu amgylcheddol perthnasol yng Nghymru a Lloegr gydweithio'n agos i nodi a gweithredu ar gwynion a allai fod yn drawsffiniol eu natur neu'n berthnasol i faterion a gedwir yn ôl a rhai datganoledig.

Mae angen hefyd i ddinasyddion yn y ddwy wlad allu cael mynediad rhwydd i broses gwynion, gan roi'r cyfrifoldeb ar y cyrrff llywodraethu amgylcheddol i hwyluso yn hytrach na disgwyl i ddinasyddion ymdopi â chymhlethdod materion a gedwir yn ôl/datganoledig.

Nid yw'r ddyletswydd arfaethedig i ymgynghori yn mynd cyn belled â darparu ar gyfer y dull cydweithredol hwn, gan nad yw'n caniatáu ar gyfer nodi'n gynnar ble y gallai fod angen i'r cyrrff gydweithio, ac i'r corff Cymreig fod yn rhan o'r penderfyniad ynghylch a yw ymchwiliad yn berthnasol iddo. At hynny, nid yw'n caniatáu i ymchwiliadau gael eu cynnal ar gyfer rhannu arferion gorau ac arbenigedd rhwng y cyrrff. Yn unol â hynny, rydym yn ceisio gwelliant i'r Bil i alluogi trefniadau cydweithredol.

4. A wnaethoch chi roi cyfarwyddiadau penodol i Lywodraeth y DU ynghylch pa ddarpariaeth y byddai ei hangen ar Weinidogion Cymru ar gyfer Cymru yn y Bil hwn? A oeddech chi a chwmsleriaid deddfwriaethol Llywodraeth Cymru yn rhan o'r gwaith o ddrafftio'r darpariaethau? Os na, sut aethoch chi ati?

Bu swyddogion polisi a gwasanaethau cyfreithiol yn ystyried a, lle y bo'n briodol, yn cyfrannu at gyfarwyddiadau polisi a luniwyd gan swyddogion polisi'r DU. Eto yn y rhan fwyaf o achosion, nid oedd Cwmsleriaid Deddfwriaethol Cymru yn ymwneud â'r gwaith o ddrafftio'r darpariaethau Cymreig yn y Bil.

Mae cymal 70 a Rhan 3 o Atodlen 12 i'r Bil yn ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg, sy'n diwygio Deddf Aer Glân 1993. Mae'r ddarpariaeth hon yn eithriad gan ei bod yn gymal ar gyfer Cymru'n unig. Roedd y cymal hwn yn destun cyfarwyddiadau ar wahân a baratowyd gan y gwasanaethau cyfreithiol ac a ddrafftwyd gan Gwmsleriaid Deddfwriaethol Cymru.

5. A ydych chi'n ymwybodol o unrhyw welliannau y mae Llywodraeth y DU yn ceisio'u gwneud i'r Bil? Os felly, a ydych chi wedi cael cyfle i ystyried y modd y drafftwyd y gwelliannau hynny, i sicrhau eu bod yn diwallu anghenion Cymru? Os gwneir diwygiadau ychwanegol i'r Bil, y mae angen cydsyniad y Cynulliad ar eu cyfer, a fyddwch yn gosod Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol arall mewn perthynas â'r Bil?

Cyn i Fil Amgylchedd y DU gael ei oedi ar 19 Mawrth, roedd Llywodraeth y DU wedi rhoi gwybod i ni am yr holl welliannau roedd wedi'u cynnig i'r Bil. Galluogodd hyn ni i ystyried unrhyw effeithiau posibl ar Gymru. Roedd y diwygiadau hyd at 19 Mawrth i gyd yn dechnegol eu natur; er enghraifft, cafodd nifer o welliannau eu cyflwyno i ddiwygio enw

Cynulliad Cenedlaethol Cymru i Senedd Cymru. Unwaith yr ailafaelir â gwaith craffu'r Bil trwy'r Senedd, rydym yn disgwyl yr un lefel o gyfranogiad.

Gallaf gadarnhau y byddaf yn gosod Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol arall mewn perthynas â'r Bil os gwneir diwygiadau ychwanegol sy'n gofyn am gydsyniad y Senedd.

6. Dywed Llywodraeth y DU fod polisi yn y Bil wedi'i lywio gan naw ymgynghoriad â rhanddeiliaid. Pa ymgynghoriadau rydych wedi'u cynnal i lywio polisi yn y Bil?

Yn 2019, ymgynghorodd Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU ar y cyd ar gynigion i ymestyn cyfrifoldeb cynhyrchwyr. Mae Llywodraeth Cymru wrthi'n ymgynghori ar ei strategaeth economi gylchol, sy'n cynnwys cynigion am gyfrifoldebau cynhyrchwyr. Mae'r ymgynghoriad yn nodi y bydd Llywodraeth Cymru yn "cydweithio â llywodraethau eraill yn y DU i ddatblygu deddfwriaeth ar gyfer cynllun Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr..."

Mae ymgynghoriad 2019 ar Economi Gylchol¹, Mwy Nag Ailgylchu, yn nodi bwriad Llywodraeth Cymru i gyflwyno system olrhain electronig orfodol er mwyn darparu gwybodaeth flynyddol am wastraff diwydiannol a masnachol a gynhyrchir yng Nghymru.

Mae'r gwaith yn parhau ar y cyd â Lloegr a Gogledd Iwerddon i ddatblygu Cynllun Dychwelyd Ernes. Mae'r gwaith hwn yn parhau ac mae paratodau'n cael eu gwneud ar gyfer ail ymgynghoriad ar ddyluniad manwl y cynllun a'r dulliau gweithio a ffefrir.

Yn 2016, bu Llywodraeth Cymru a Defra yn cynnal Cais am Dystiolaeth ar droseddau'n ymwneud â gwastraff (<https://llyw.cymru/cynigion-i-ddiwygio-pwerau-syn-bodoli-ar-hyn-o-bryd-i-fynd-ir-afael-throseddau-gwastraff-safleoedd>). Yn dilyn y cais am dystiolaeth, ymrwymodd Llywodraeth Cymru i ddatblygu mesurau i fynd i'r afael â throseddau gwastraff, er mwyn helpu i wella cymhwysedd yn y sector gwastraff, adolygu cyfundrefnau rheoleiddio a oedd yn agored i gael eu cam-drin megis eithriadau caniatáu gwastraff a chreu maes chwarae gwastad ar gyfer diwydiant.

Ers 2016, cyflwynwyd nifer o Offerynnau Statudol i fynd i'r afael â'r materion a nodwyd a chynhaliwyd ymgynghoriad dilynol ym mis Ionawr 2018 (<https://llyw.cymru/mynd-ir-afael-throseddau-yn-y-sector-gwastraff-chyflwyno-cosb-benodedig-ar-gyfer-y-ddyletswydd>). Cynhyrchodd yr ymgynghoriadau hyn a thrafodaeth gyda'r Rheoleiddiwr Gwastraff nifer o syniadau a chynigion newydd i fynd i'r afael â gweithgarwch gwastraff anghyfreithlon, ac mae gwaith yn mynd rhagddo ar rai ohonynt, er enghraifft gwelliannau i gymhwysedd gweithredwyr a gofyniad i gael darpariaeth ariannol ar gyfer safleoedd nad ydynt yn safleoedd tirlenwi. Fodd bynnag, gyda rhai agweddau ar droseddau gwastraff, nodwyd y byddai pwerau cryfach yn helpu i wneud y gorau o'r buddiannau posibl ac mae'r rhain bellach yn cael eu cynnig ym Mil y DU. Ymgynghorwyd hefyd ar rai o'r cynigion hyn ar wahân, er enghraifft yn ein hymgyngoriad yn 2019 ar Economi Gylchol, Mwy Nag Ailgylchu, cynhwyswyd y bwriad i ystyried system olrhain electronig orfodol, ac yn yr ymgynghoriad ar Fil yr Amgylchedd, lechyd a Lles Anifeiliaid, cynhwyswyd cynigion i ddiwygio'r Pwerau Mynediad yn adran 108 Deddf yr Amgylchedd 1995, y mae'r ddau ohonynt bellach yn cael eu cynnig ym Mil y DU.

Cafodd y darpariaethau yn y Bil ar gyfer plastigau untro eu llunio gan bryderon ehangach am effeithiau plastig yn yr amgylchedd. Ysgogwyd hyn gan ymgynghoriadau a thystiolaeth a gasglwyd ar lefel yr UE. Bydd ein hymgyngoriad ni, *Mwy Nag Ailgylchu: Strategaeth i greu economi gylchol yng Nghymru*, yn helpu i lywio'r ffordd y bydd Llywodraeth Cymru yn mynd i'r afael â'r heriau hyn.

O ran treth deunydd pacio plastig y DU gyfan, daw'r rownd ymgynghori ddiweddaraf i ben ym mis Awst ac rydym yn annog safbwyntiau a thystiolaeth gan randdeiliaid allweddol yn y diwydiant plastigau yng Nghymru. O ran y cynigion ar sbwriel a phlastigau untro, cynhelir ymgynghoriad cyn cyflwyno'r Rheoliadau.

Mae cymal 70 a Rhan 3 o Atodlen 12 i'r Bil yn ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg ac yn diwygio Deddf Aer Glân 1993. Rydym yn bwriadu symud o ddefnyddio is-ddeddfwriaeth i greu dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gyhoeddi rhestri ar gyfer cofnodi tanwyddau awdurdodedig a mathau eithriedig o leoedd tân. Bydd hyn yn galluogi ffordd haws, fwy effeithiol o nodi pa danwyddau a dosbarthiadau o leoedd tân y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon yn Ardaloedd Rheoli Mwg Cymru. Rydym hefyd yn sicrhau bod gweithgynhyrchwyr yn gallu gwerthu eu cynnyrch heb rwystr. Ni wnaethom ymgynghori â rhanddeiliaid na'r cyhoedd ehangach ynghylch y ddarpariaeth hon gan nad yw'n newid polisi (yn hytrach mae'n gwella gweithrediad y gyfundrefn rheoli mwg bresennol yng Nghymru). Bydd symud i ffwrdd o is-ddeddfwriaeth i restrri cyhoeddadedig yn sicrhau bod sefyllfa Cymru yn cyd-fynd â'r sefyllfa yn Lloegr a'r Alban. Yn y Cynllun Aer Glân, lle y gwnaethom amlinellu a cheisio barn ar y gwaith rydym yn bwriadu ei wneud mewn perthynas â llosgi domestig (megis y camau rheoleiddiol a'r rhai nad ydynt yn rhai rheoleiddiol a restrwyd yn yr ymgynghoriad), cyfeiriasom at waith a oedd yn cael ei wneud eisoes trwy Fil Amgylchedd y DU i enghreifftio'r camau a gymerwyd hyd yma.

Mae Rhan 5 yn cyflwyno amrywiaeth o fesurau i gryfhau cydnerthedd gwasanaethau dŵr a gwastraff dŵr drwy wella trefn gynllunio hirdymor y diwydiant dŵr a moderneiddio'r ffordd y mae cwmnïau dŵr a charthffosiaeth yn cael eu rheoleiddio i'w gwneud yn fwy hyblyg a thryloyw.

Sefydlwyd Rhaglen Ddraenio'r 21^{ain} Ganrif gan Water UK (corff Prydeinig sy'n cynnwys ymgwymerwyr dŵr a charthffosiaeth ledled y DU ac Iwerddon) i ystyried sut i sicrhau y gellir gwella a diweddarau gwaith cynllunio, buddsoddi, cyflenwi a pholisi rheoleiddio cwmnïau dŵr sy'n ymwneud â chynllunio seilwaith carthffosiaeth y DU i ddiwallu anghenion cenedlaethau'r presennol a'r dyfodol.

Aeth ati i ymchwilio a datblygu dulliau i ddeall problemau presennol a hirdymor sy'n wynebu'r sector draenio'n well. Nod y rhaglen oedd deall gofynion presennol a hirdymor ein rhwydweithiau draenio a datblygu fframwaith cynllunio tryloyw sy'n seiliedig ar dystiolaeth, i sicrhau bod gwasanaethau draenio cryf a fforddiadwy'n cael eu darparu. Mabwysiadodd ddulliau seiliedig ar bartneriaeth, gan weithio gyda chwmnïau dŵr, rheoleiddwyr, awdurdodau lleol, a chyfrff anllywodraethol. Mae Llywodraeth Cymru a Cyfoeth Naturiol Cymru yn aelodau o Grŵp Llywio'r Rhaglen.

Roedd y rhaglen yn argymhell rhoi sail statudol i waith cynllunio ar gyfer gwasanaethau draenio a dŵr gwastraff, gan ddilyn dull tebyg i'r un sydd eisoes ar waith ar gyfer cynllunio adnoddau dŵr. Roedd y dulliau a ddefnyddiwyd gan y prosiect, a'r cynigion yn cyd-fynd yn helaeth ag ymrwymadau yn y Strategaeth Ddŵr i Gymru gan Lywodraeth Cymru, gan gynnwys y canlynol;

- Byddwn yn gweithio gyda chwmnïau dŵr, rheoleiddwyr ac awdurdodau lleol i gyflwyno cynlluniau ar gyfer rheoli dŵr gwastraff a charthffosiaeth. Mae cynllunio cydweithredol hirdymor ar gyfer rheoli dŵr gwastraff a charthffosiaeth yn hanfodol er mwyn mynd i'r afael â pherygl llifogydd trefol a chyflawni canlyniadau'r Gyfarwyddeb Fframwaith Dŵr a'r Gyfarwyddeb Trin Dŵr Gwastraff Trefol.

- Ein nod yw sicrhau bod systemau carthffosiaeth a draenio yn gydnerth ac yn cael eu cynnal a'u cadw'n dda, gyda digon o gapasiti i reoli'r galw a roddir arnynt heb achosi llygredd na llifogydd o garthffosydd yng nghartrefi pobl. Bydd hyn yn ein galluogi i symud tuag at ddull ataliol, sy'n egwyddor allweddol arall o reoli adnoddau naturiol yn gynaliadwy.
- Dylai fframwaith cynllunio a rheoleiddio cwmnïau dŵr ar gyfer dŵr a charthffosiaeth gynnwys:
 - Ymwreiddio ac alinio gwaith cynllunio cwmnïau dŵr â'n polisi adnoddau naturiol cenedlaethol a phrosesau cynllunio adnoddau naturiol perthnasol sy'n seiliedig ar ardal i sicrhau bod cynllunio ar gyfer gwasanaethau dŵr yn llywio ac yn ystyried ein blaenoriaethau ar gyfer rheoli adnoddau naturiol.
 - Cynlluniau rheoli dalgyloedd a buddsoddi cydweithredol.
 - Mesurau cydnerthedd, megis amcanestyniadau newid yn yr hinsawdd, twf y boblogaeth a datblygiadau newydd.
 - Rhagdybiaeth o blaid atebion cynaliadwy, a thystiolaeth o'u defnyddio yn hytrach nag ehangu neu adnewyddu capasiti seilwaith presennol.
 - Strategaeth ar gyfer ymgysylltu â rhanddeiliaid.
 - Tystiolaeth yr ystyriwyd atebion dŵr a thrin gwastraff cynaliadwy, cyfiawnhad cryf lle nad ydynt yn cael eu defnyddio.
 - Tystiolaeth gadarn, gyfredol a chredadwy i ddangos eu bod yn cydymffurfio â'n rhwymedigaethau domestig ac Ewropeaidd gorfodol.

Ymgynghorwyd yn helaeth ar y Strategaeth Ddŵr ac fe'i gosodwyd gerbron y Cynulliad Cenedlaethol.

Gall rhoi Cynlluniau Rheoli Draenio a Dŵr Gwastraff (DWMPs) ar sail statudol sicrhau bod prosesau cynllunio eraill yn ystyried y Cynllun, ac yn ei gwneud yn ofynnol i'r rhanddeiliaid perthnasol ymgysylltu â'r ymgwymerwyr a rhannu gwybodaeth â hwy at ddibenion paratoi Cynlluniau, a bod Ofwat yn eu hystyried fel rhan o'r broses adolygu prisiau a datblygiad fframwaith rheoleiddio'r diwydiant. Gall sicrhau bod ymgwymerwyr yn cadw at eu hymrwymiad i baratoi ac ymgynghori ar Gynlluniau Rheoli Draenio a Dŵr Gwastraff, galluogi Llywodraeth Cymru i sicrhau eu bod yn cyd-fynd â pholisïau a blaenoriaethau Llywodraeth Cymru, a darparu proses ac amserlen glir a thryloyw ar gyfer y cynlluniau. Gall roi rôl glir i Cyfoeth Naturiol Cymru hefyd o ran cymryd rhan yn y broses o ddatblygu'r cynlluniau, darparu canllawiau technegol i'r ymgwymerwyr a chynghori Llywodraeth Cymru ar ansawdd a chadernid y cynlluniau. Heb eu rhoi ar sail statudol mae perygl na fydd Cyfoeth Naturiol Cymru yn dyrannu nac yn derbyn yr adnoddau i roi lefel debyg o ymgysylltiad i'r Cynlluniau Rheoli Draenio a Dŵr Gwastraff o'u cymharu â'r Cynlluniau Rheoli Adnoddau Dŵr.

Mae'r Bil yn rhoi pwerau i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau mewn perthynas â'r cynnwys a'r gweithdrefnau sydd i'w dilyn wrth baratoi a chyhoeddi'r Cynlluniau. Cyn defnyddio'r pwerau, byddai Gweinidogion Cymru yn ymgynghori â rhanddeiliaid ar y rheoliadau arfaethedig.

O ran draenio tir, mae Cymal 87 yn cyflwyno darpariaeth ymgynghori sy'n gosod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i ymgynghori â phartion priodol i sicrhau bod y dull prisio yn gywir wrth werthuso ardollau ac ardrethi draenio.

7. Sut mae'r Bil yn effeithio ar rwymedigaethau rhyngwladol cyfredol?

Ni allaf roi sylwadau ar y Bil ehangach gan mai mater i Lywodraeth y DU yw hwn. Fodd bynnag, o ran y darpariaethau sydd wedi'u cynnwys yn y Bil ar gyfer Gweinidogion Cymru, bydd nifer ohonynt yn cyfrannu at ein rhwymedigaethau rhyngwladol cyffredinol mewn perthynas, er enghraifft, â Chytundeb Paris ar newid yn yr hinsawdd trwy'r effaith a gaiff symud i economi fwy cylchol ar ddatgarboneiddio. Bydd hefyd yn cyfrannu at Nodau Datblygu Cynaliadwy'r Cenhedloedd Unedig, yn enwedig nod 12, Defnyddio a Chynhyrchu'n Gyfrifol.

Mae gwella effeithlonrwydd adnoddau yn ein helpu i gyflawni ein hymrwymiaidau rhyngwladol i'r Nodau Datblygu Cynaliadwy a'r defnydd cynaliadwy o'n hadnoddau naturiol fel o dan y Confensiwn am Amrywiaeth Biolegol.

Bydd codi tâl am blastigau untro yn cyfrannu at rwymedigaethau rhyngwladol Llywodraeth Cymru yn ymwneud â lleihau sbwriel môr, gyda phlastig y deunydd mwyaf cyffredin. Y lefelau uchel o blastig yn yr amgylchedd morol, a'r effeithiau amgylcheddol posibl y mae hyn yn eu cael, sy'n ysgogi gweithredu ar blastig ar lefel ryngwladol. Mae Strategaeth Forol y DU yn fframwaith troswaol sy'n cwmpasu sawl cydran forol gan gynnwys sbwriel môr. Mae dyletswydd ar y DU a'r gweinyddiaethau datganoledig i osod mesurau a phennu targedau er mwyn cyflawni 'Statws Amgylcheddol Da'. Mae'r rhaglen o fesurau i fod i gael ei hadolygu yn 2021 a bydd yn rhoi cyfle i Lywodraeth y DU a'r gweinyddiaethau datganoledig roi mesurau angenrheidiol ar waith a lleihau sbwriel môr yn ein moroedd.

Cymhwysedd Deddfwriaethol y Cynulliad

8. Nid yw Nodiadau Esboniadol Llywodraeth y DU yn ystyried y bydd angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer cymalau 19 a 43 o'r Bil. Ar y llaw arall, rydych yn nodi yn eich Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol bod angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer cymal 19 a chymal 43 (i'r graddau y mae'n ymwneud â chymal 19). A allech chi ymhelaethu ar y rhesymeg yn y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol ynghylch pam yr ydych o'r farn bod angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer y cymalau hyn? Yn benodol, sut y gall y Cynulliad Cenedlaethol ddeddfu i osod gofyniad ar Weinidog y Goron i wneud datganiadau penodol yn ystod trafodion Senedd y DU?

Mae fy nyfarniad ynghylch y gofyniad am gydsyniad mewn perthynas â chymal 19 (a thrwy hynny, gymal 43) yn seiliedig ar ein hasesiad o ddiben y cymal hwn. Yn fy marn i, diben y cymal hwn yw diogelu'r amgylchedd, pwnc datganoledig. Proses seneddol yw'r modd i sicrhau amddiffyniad rhag diffyg atchweliad, nid y diben ynddo'i hun.

Mae'n amheus a allai'r Senedd efelychu darpariaeth o'r fath sy'n ei gwneud yn ofynnol i Weinidog y Goron gyflawni rhai camau Seneddol. Fodd bynnag, gellid dadlau y dylai'r Senedd ddeddfu er mwyn i Gymru ddarparu'r 'un effaith i raddau helaeth' â chymal 19. Er enghraifft, ei gwneud yn ofynnol i Weinidog y Goron osod datganiad tebyg gerbron y Senedd wrth gynnig deddfu mewn perthynas â Chymru.

Yn wahanol i weddill y Bil, mae 'cyfraith amgylcheddol' at ddibenion y cymal hwn yn cynnwys darpariaeth ddeddfwriaethol ddatganoledig. Effaith hyn yw bod y gofynion uchod yr un mor berthnasol i Filiau'r DU sy'n ymwneud â 'chyfraith amgylcheddol' sy'n gymwys yng Nghymru, yn yr un modd â Lloegr.

9. A allwch chi roi'r wybodaeth ddiweddaraf am y trafodaethau sy'n digwydd gyda Llywodraeth y DU ynghylch cymalau 19 a 43? Beth yw safbwynt Llywodraeth Cymru os na ellir dod i gytundeb ar y cymalau hyn?

Mae trafodaethau wedi parhau ar y cymalau hyn, ond maent wedi arafu yn ystod oedi'r Bil. Rydym wedi parhau i bwysu ar Lywodraeth y DU i gydnabod yr angen i ymgynghori â Gweinidogion Cymru cyn i ddatganiad o'r fath gael ei wneud.

Credaf y gallwn ddod i ryw fath o gytundeb mewn perthynas â'r darpariaethau hyn. Os na ellir dod i gytundeb, bydd angen i ni ystyried hyn, ymysg ffactorau eraill, pan fyddwn yn ystyried a yw Bil y DU yn y dyfodol yn gyfrwng priodol ar gyfer cyflawni polisi Cymru.

10. Pa drafodaethau ydych chi wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU ynghylch cymal 24(4) y Bil? A allwch chi roi'r wybodaeth ddiweddaraf i ni am gynnydd y trafodaethau hynny? A fydd Llywodraeth y DU yn ceisio diwygio cymal 24(4) i gryfhau dyletswyddau cydweithredu Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd gyda chorff llywodraethu Cymru yn y dyfodol?

Mae cymal 24(4) yn gosod dyletswydd ar yr OEP i ymgynghori â chorff llywodraethu amgylcheddol datganoledig os yw o'r farn y gallai arfer unrhyw swyddogaethau penodol fod yn berthnasol i'r broses o arfer swyddogaeth llywodraethu amgylcheddol ddatganoledig.

Barn Llywodraeth Cymru ers tro yw y bydd angen i'r cyrff llywodraethu amgylcheddol perthnasol yng Nghymru a Lloegr gydweithio'n agos i nodi a gweithredu ar gwynion a allai fod yn drawsffiniol eu natur neu'n berthnasol i faterion a gedwir yn ôl a rhai datganoledig.

Mae angen hefyd i ddinasyddion yn y ddwy wlad allu cael mynediad rhwydd i broses gwynion, gan roi'r cyfrifoldeb ar y cyrff llywodraethu amgylcheddol i hwyluso yn hytrach na disgwyl i ddinasyddion ymdopi â chymhlethdod materion a gedwir yn ôl/datganoledig.

Nid yw'r ddyletswydd arfaethedig i ymgynghori yn mynd cyn belled â darparu ar gyfer y dull cydweithredol hwn, gan nad yw'n caniatáu ar gyfer nodi'n gynnar ble y gallai fod angen i'r cyrff gydweithio, ac i'r corff Cymreig fod yn rhan o'r penderfyniad ynghylch a yw ymchwiliad yn berthnasol iddo. At hynny, nid yw'n caniatáu i ymchwiliadau gael eu cynnal ar gyfer rhannu arferion gorau ac arbenigedd rhwng y cyrff. Yn unol â hynny, rydym yn ceisio gwelliant i'r Bil i alluogi trefniadau cydweithredol.

Mae trafodaethau wedi parhau gyda DEFRA ar sut y gall y cyrff gydweithredu i ystyried cwynion gyda'i gilydd, rhannu gwybodaeth a, lle y bo'n briodol, cynnal ymchwiliadau ar y cyd.

11. Nid yw Nodiadau Esboniadol Llywodraeth y DU yn ystyried y bydd y darpariaethau cyffredinol yn Rhan 8 o'r Bil yn gofyn am gydsyniad y Cynulliad. Mewn cyferbyniad, yn eich Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, rydych yn nodi y bydd darpariaethau cyffredinol y Bil yn gofyn am gydsyniad y Cynulliad. A allech chi nodi pa ddarpariaethau cyffredinol yr ystyriwch y bydd angen cydsyniad y Cynulliad ar eu cyfer? A allech roi'r wybodaeth ddiweddaraf am unrhyw drafodaethau rydych wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU ar y mater hwn ac a yw Llywodraeth y DU yn cytuno'n awr y bydd angen cydsyniad y Cynulliad ar gyfer y cymalau hyn? Beth yw safbwynt Llywodraeth Cymru os na ellir dod i gytundeb?

Rydym o'r farn y bydd angen cydsyniad ar ddarpariaethau cyffredinol y Bil i'r graddau y maent yn berthnasol i ddarpariaethau'r Bil y mae angen cydsyniad arnynt fel a ganlyn:

Cymal 21 mewn perthynas ag Atodlen 1 — Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd

Cymal 45 mewn perthynas ag Atodlen 2 — Gwella'r amgylchedd naturiol: Gogledd Iwerddon

Cymal 46 mewn perthynas ag Atodlen 3 — Swyddfa Diogelu'r Amgylchedd: Gogledd Iwerddon

Cymal 47 mewn perthynas ag Atodlen 4 — Rhwymedigaethau o ran cyfrifoldeb cynhyrchwyr

Cymal 48 mewn perthynas ag Atodlen 5 — Cyfrifoldeb cynhyrchwyr dros gostau gwaredu

Cymal 49 mewn perthynas ag Atodlen 6 — Gwybodaeth am effeithlonrwydd o ran adnoddau

Cymal 50 mewn perthynas ag Atodlen 7 — Gofynion sy'n gysylltiedig ag effeithlonrwydd o ran adnoddau

Cymal 51 mewn perthynas ag Atodlen 8 — Cynlluniau ernes

Cymal 52 mewn perthynas ag Atodlen 9 — Taliadau am eitemau plastig untro

Cymal 63 mewn perthynas ag Atodlen 10 — Pwerau gorfodi mewn perthynas â hyn

Cymal 69 mewn perthynas ag Atodlen 11 — Fframwaith rheoli ansawdd aer lleol

Cymal 70 mewn perthynas ag Atodlen 12 — Rheoli mwg yng Nghymru a Lloegr

Cymal 78 mewn perthynas ag Atodlen 13 — Addasu penodiadau ymgwymerwyr dŵr a charthffosiaeth: y weithdrefn ar gyfer apelau

Cymal 90 mewn perthynas ag Atodlen 14 — Enillion bioamrywiaeth fel amod o ganiatâd cynllunio

Cymal 100 mewn perthynas ag Atodlen 15 — Rheoli cwmpo coed yn Lloegr

Cymal 115 mewn perthynas ag Atodlen 16 — Cyflawni neu addasu rhwymedigaethau ynghlwm wrth gadwraeth

Cymal 122 mewn perthynas ag Atodlen 17 — Cymhwyso Rhan 7 i dir y Goron

Cymal 124 mewn perthynas ag Atodlen 18 — Diwygiadau canlyniadol sy'n ymwneud â Rhan 7

Cymal 125 mewn perthynas ag Atodlen 19 — Diwygio deddfwriaeth REACH

Dim ond darpariaethau perthnasol yw'r cymalau hyn (ac felly'n gofyn am Gynnig Cydsyniad Deddfwriaethol) i'r graddau y mae'r Atodlenni sy'n berthnasol iddynt yn gwneud darpariaethau perthnasol, gallai'r darpariaethau cyffredinol hynny gael eu gwneud gan y Senedd.

Pwerau dirprwyedig

12. Mae'r Bil yn darparu nifer o bwerau dirprwyedig i Weinidogion Cymru. A allwch chi amlinellu pam y mae'r holl bwerau hyn yn angenrheidiol? A wnaeth Llywodraeth Cymru ofyn am y pwerau hyn?

Mae angen y pwerau yn bennaf i sicrhau y bydd polisïau yn parhau i weithredu yn yr hirdymor, trwy ddarparu rhywfaint o hyblygrwydd i ddarparu ar gyfer newidiadau mewn tystiolaeth, dulliau gweithredu, llunio polisïau, diwydiannau neu dechnolegau yn y dyfodol nad ydynt o reidrwydd yn rhagweladwy ar hyn o bryd.

Yn achos cymal 66, diwygio'r cosbau presennol ar gyfer yr Hysbysiadau Cosb Benodedig sy'n ymwneud â thipio anghyfreithlon a dyletswydd gofal deiliaid tai, a chymal 125 ar gyfer REACH, mae angen y pwerau i ddisodli'r rhai a gollir o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd, sy'n ein galluogi i ddiweddarau is-ddeddfwriaeth.

Gallaf gadarnhau, ym mhob achos, fod Llywodraeth Cymru wedi gofyn am y pwerau hyn.

Cymal 47 Atodlen 4 Rhwymedigaethau o ran cyfrifoldeb cynhyrchwyr – yn rhoi'r hyblygrwydd i ddatgan, mewn rheoliadau, ar ba gynhyrchydd neu fusnes i osod rhwymedigaethau cyfrifoldeb cynhyrchwyr ac ar ba gynhyrchion neu ddeunyddiau a pha gamau sy'n ofynnol er mwyn cyflawni'r rhwymedigaethau hynny.

Cymal 48 Atodlen 6 Cyfrifoldeb cynhyrchwyr dros gostau gwaredu – yn hwyluso gwneud darpariaeth ar wahân ynghylch gorfodi i Gymru. Bydd hefyd yn rhoi hyblygrwydd i

wneud darpariaeth wahanol mewn perthynas â mathau penodol o gynhyrchion, er enghraifft trwy bennu gwahanol gyff fel awdurdodau gorfodi mewn achosion gwahanol.

Cymal 49 a 50 Atodlenni 6 a 7 Gwybodaeth sy'n gysylltiedig ag effeithlonrwydd o ran adnoddau – yn caniatáu i Lywodraeth Cymru ddatblygu cynigion polisi ar gyfer pob math o gynnyrch sy'n cael ei reoleiddio, a gwneud rheoliadau ar wahân ar gyfer pob un.

Bydd hefyd yn rhoi hyblygrwydd i wneud darpariaeth wahanol mewn perthynas â mathau penodol o gynhyrchion, er enghraifft trwy bennu gwahanol gyff fel awdurdodau gorfodi mewn achosion gwahanol.

Gall gofynion gwybodaeth sy'n benodol i gynnyrch fod yn fanwl ac yn dechnegol ac felly'n fwy addas i'w cynnwys mewn rheoliadau nag mewn deddfwriaeth sylfaenol.

Cymal 51 Atodlen 8 Cynlluniau ernes – sy'n caniatáu i Lywodraeth Cymru ddatblygu cynigion polisi ar gyfer, a gwneud, rheoliadau ar wahân ar gyfer pob grŵp cynnyrch a reoleiddir.

Cymal 52 Atodlen 9 Taliadau am eitemau plastig untro – er ein bod yn gweithio ar y cyd â gweinyddiaethau eraill, mae gwastraff ac ailgylchu yn fater datganoledig. Mae'r pŵer datganoledig hwn yn caniatáu i Weinidogion Cymru ddiffinio eitemau sy'n destun unrhyw dâl, y swm a godir a'r gofynion a phenodi unrhyw weinyddwr i oruchwylio'r tâl sy'n adlewyrchu blaenoriaethau Cymru.

Cymal 55 Olrhain gwastraff yn electronig – cysoni deddfwriaeth olrhain gwastraff â deddfwriaeth ar gyfer rheoli gwastraff, sydd ar hyn o bryd yn cael ei reoli trwy is-ddeddfwriaeth.

Bydd y rheoliadau olrhain gwastraff yn darparu data hanfodol i helpu i ddatblygu economi gylchol a pholisi gwastraff yn y dyfodol. Bydd casglu data ar wastraff a'r rhai sy'n ei reoli yn ei gwneud yn haws i benderfynu pwy sydd (neu a oedd) yn gyfrifol am y gwastraff ar unrhyw adeg benodol. Bydd hyn yn cynorthwyo i reoleiddio gwastraff ac yn helpu i nodi'r rhai sy'n gyfrifol am unrhyw wastraff anghyfreithlon.

Cymal 57 Gwastraff peryglus: Cymru a Lloegr – yn cyd-fynd â'r system reoleiddiol bresennol ar gyfer gwastraff peryglus, a reolir ar hyn o bryd trwy is-ddeddfwriaeth. Gweler hefyd yr ateb i C13 isod.

Atodlen 10 (yn gysylltiedig â phwerau gorfodi cymal 63) – mae bwloch yn y pwerau sydd gan Weinidogion Cymru ar hyn o bryd mewn perthynas â gorfodi gwastraff. Ceir amgylchiadau lle y mae gweithredwyr twyllodrus yn gwaredu gwastraff yn anghyfreithlon gyda chanlyniadau difrifol posibl i gymunedau lleol a'r amgylchedd. Gall fod sefyllfaoedd hefyd lle mae contract casglu gwastraff yn methu, neu pan fydd cwmni neu awdurdod yn mynd i ddwylo'r derbynwyr ac ni all gyflawni neu dalu am rwymedigaethau casglu a symud gwastraff y mae wedi'i gontractio i'w cyflawni a all hefyd osod costau amgylcheddol ac effeithio'n negyddol ar gymunedau.

Ar hyn o bryd, gall Gweinidogion Cymru gyfarwyddo unrhyw berson sy'n cadw gwastraff ar dir i fynd â'r gwastraff i le penodol ac i gyfarwyddo gweithredwyr gwastraff i gymryd a thrin y gwastraff. Fodd bynnag, ni allant gyfarwyddo cludwr gwastraff i gasglu gwastraff o le penodol a mynd ag ef i safle gwastraff penodedig. Mae hyn yn golygu, o dan amgylchiadau lle mae gwastraff wedi cael ei waredu'n anghyfreithlon ac nad oes modd olrhain y tiffeddiannwr a/neu'r troseddwr neu os na all y tiffeddiannwr ariannu'r gwaredu, ac yn achos

digwyddiadau mawr, neu lle mae contract casglu gwastraff yn methu, nid oes gan Weinidogion Cymru y pŵer i gyfarwyddo cludwr gwastraff i waredu'r gwastraff.

Byddai'r ddarpariaeth hon yn caniatáu i Weinidogion Cymru gyfarwyddo cludwyr gwastraff awdurdodedig i gasglu gwastraff o fan penodedig a mynd ag ef i safle rheoli gwastraff penodedig mewn amgylchiadau lle mae iechyd y cyhoedd, cymunedau neu'r amgylchedd mewn perygl. Fel gyda'r pwerau cyfarwyddo cyfredol, byddai gan Weinidogion Cymru hefyd y pŵer i gyfarwyddo ceidwad y gwastraff i dalu costau rhesymol y cludwr gwastraff. Os nad yw hyn yn bosibl, bydd y pŵer gan Weinidogion Cymru hefyd i ad-dalu'r cludwr gwastraff yn uniongyrchol.

Cymal 65 Gorfodi yng nghyswllt gollwng sbwriel – bydd angen hyblygrwydd ar Weinidogion Cymru i allu newid neu ddiweddarau'r amodau rhagnodedig y mae'n rhaid i swyddog awdurdodedig awdurdod sbwriel eu bodloni i adlewyrchu anghenion a datblygiadau newidiol o fewn y sector, sy'n golygu na fyddai deddfwriaeth sylfaenol yn gyfrwng priodol ar gyfer y pŵer hwn.

Er bod y rheoliadau presennol i ddelio â sbwriel yn gweithredu ar sail Cymru gyfan a bod ein canllawiau yn fras yr un peth, mae rhai gwahaniaethau yn y ffordd rydym yn gweithredu ein polisïau sy'n gwarantu bod gan Weinidogion Cymru bwerau dirprwyedig. Er enghraifft, mae Llywodraeth Cymru yn cydweithio'n agos ag awdurdodau lleol a'r trydydd sector i helpu i ddatblygu a gweithredu'r agweddau ar newid addysgol ac ymddygiadol sy'n ymwneud â mynd i'r afael â sbwriel. Felly, mae'n bosibl y byddwn yn dymuno cael yr hyblygrwydd i ymgorffori'r math hwn o ddull o weithredu mewn unrhyw ganllawiau gorfodi newydd a gaiff eu datblygu gennym.

Mae'r pŵer i gyhoeddi canllawiau statudol yn angenrheidiol er mwyn sicrhau bod y gwahanol awdurdodau sbwriel yn cyflawni swyddogaethau gorfodi sbwriel mewn ffordd gyson a chymesur.

Cymal 66 Hysbysiadau Cosb Benodedig – cymryd pŵer i ddiwygio cosbau mewn is-ddeddfwriaeth a chaniatáu iddynt gael eu hadolygu'n barhaus, gweld a ydynt yn gweithio'n effeithiol a'u diwygio os oes angen.

Gweler hefyd yr ateb i C13 isod.

Cymal 67 Rheoleiddio gweithgareddau sy'n achosi llygredd – caniatáu i'r amodau manwl ar gyfer unrhyw esemptiad (o'r gwaharddiad ar gynnal gweithgaredd heb drwydded) gael eu pennu a'u diwygio gan y rheoleiddiwr.

Gweler hefyd yr ateb i C13 isod.

Cymal 75 Cynlluniau rheoli adnoddau dŵr, cynlluniau sychder a chynigion ar y cyd – yn caniatáu hyblygrwydd i ystyried pa ymgymeryd y dylid eu cyfarwyddo i baratoi cynigion ar y cyd a phryd.

Cymal 76 Cynlluniau rheoli draenio a charthffosiaeth – yn caniatáu i Weinidogion Cymru ymyrryd i sicrhau bod cynlluniau rheoli draeniau a charthffosiaeth yn mynd i'r afael â heriau newydd a allai godi ac felly'n parhau'n effeithiol

Cymal 82 Pŵer i ddiwygio deddfwriaeth i wneud diweddariadau technegol ym maes ansawdd dŵr – gofynnol er mwyn sicrhau nad yw sylweddau a safonau mewn perthynas â'r sylweddau hynny neu mewn perthynas â statws cemegol dŵr wyneb neu ddŵr daear yn parhau'n sefydlog ar ôl i'r DU adael yr UE. Byddai'r pŵer yn galluogi cymryd camau

deddfwriaethol i fynd i'r afael â'r sylweddau blaenoriaeth newydd hynny sy'n cynrychioli niwed i'r amgylchedd dŵr yn y modd mwyaf cywir.

Cymal 87 Priso tir arall mewn ardal ddraenio: Cymru – mae angen diwygio a diweddarau'r fethodoleg o gyfrifo'r rhaniad incwm rhwng ardollau arbennig ac ardrethi draenio. Byddai'r darpariaethau yn y Bil yn caniatáu i werth tir arall gael ei gyfrifo trwy fethodoleg amgen (gan y bydd Byrddau Draenio Mewnol yn gallu defnyddio data amgen ar gyfer y cyfrifiadau hyn), a gaiff eu nodi mewn is-ddeddfwriaeth sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol.

Mae nodi'r cyfrifiad priso mewn rheoliadau yn briodol ac yn gymesur, oherwydd mae'r darpariaethau hyn yn ymdrin â manylion am fater atodol a thechnegol.

Cymal 88 Priso tir amaethyddol mewn ardal ddraenio: Cymru a Lloegr – Mae'r Bil yn gwneud darpariaeth i ganiatáu i'r is-ddeddfwriaeth ddarparu methodoleg amgen ar gyfer cyfrifo gwerth tir trethadwy (tir ac adeiladau amaethyddol) er mwyn osgoi ymyrraeth posibl i'r cyfrifiad dosrannu.

Mae nodi'r cyfrifiad priso mewn rheoliadau yn briodol ac yn gymesur, oherwydd mae'r darpariaethau hyn yn ymdrin â manylion am fater atodol a thechnegol.

Cymal 89 Datgelu gwybodaeth am Gyllid a Thollau – mae angen y pŵer i ychwanegu at y rhestr o bersonau cymhwysol a nodir o dan adran newydd 37A(3)(h) er mwyn sicrhau bod personau eraill y mae'n ofynnol iddynt gael gafael ar wybodaeth gan CThEM at ddiben cymwys, sy'n cael eu hadnabod yn ddiweddarach, gael eu hychwanegu at y rhestr mewn is-ddeddfwriaeth, o dan amgylchiadau lle mae'r fframwaith o gyrff rheoleiddio sy'n gweithredu yn y maes hwn yn newid.

Cymal 125 Diwygio deddfwriaeth REACH – Mae Adran 1 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 yn diddymu Deddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972. Mae hyn yn golygu, ar ôl y diwrnod ymadael, mai'r unig ffordd o ddiwygio Rheoliadau Gorfodi REACH 2008 a Rheoliadau Ymadael yr UE REACH fyddai trwy ddeddfwriaeth sylfaenol.

Mae angen y pŵer hwn i sicrhau y gellir diweddarau Rheoliadau Gorfodi REACH 2008 a Rheoliadau Ymadael yr UE REACH.

13. A allech chi amlinellu'r polisi y byddwch yn ceisio'i lunio mewn rheoliadau, gan ddefnyddio'r pwerau a geir yn y Bil? Pryd ydych chi'n rhagweld y byddai rheoliadau o'r fath yn cael eu gosod?

Byddai angen is-ddeddfwriaeth ar ffurf rheoliadau i roi'r Cynllun Dychwelyd Ernes a Chyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr ar waith ar gyfer pecynnu. Mae'r rhain yn feysydd gwaith allweddol sy'n cael eu datblygu fel rhaglen waith ar y cyd. Nid yw'r union amserlen ar gyfer gosod y rheoliadau hyn wedi'i phennu'n derfynol gan fod y gwaith ar hyn o bryd wedi canolbwyntio ar ddatblygu ail gylch o ymgynghori ar y ddau gynllun. Maes o law, byddwn yn ystyried ffrydiau gwastraff eraill ar gyfer deddfwriaeth newydd ar Gyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr, ac ymgynghorwyd ar hyn yn ein hymgynghoriad diweddar ar strategaeth economi gylchol newydd i Gymru. Maes o law, byddwn yn trafod deddfwriaeth newydd ar gyfer labelu cynnyrch amgylcheddol a safonau gyda gweinyddiaethau eraill y DU.

Cymal 55 – Olrhain gwastraff yn electronig: Daw'r ddarpariaeth hon i rym ddau fis ar ôl i'r Ddeddf ddod i rym. Nid yw'r amserlen ar gyfer gosod y Rheoliadau wedi'i chwblhau, gan fod swyddogion Llywodraeth Cymru a Cyfoeth Naturiol yn gweithio gyda'u cymheiriaid yng ngwledydd eraill y DU ar sut y gallwn ddigideiddio prosesau olrhain gwastraff. Yn benodol,

sut rydym yn cofnodi'r hyn sy'n digwydd i wastraff wrth iddo symud o gynhyrchu i adfer neu waredu.

Cymal 57 – Gwastraff peryglus: Mae disgresiwn gan Weinidogion Cymru i benderfynu pryd y daw'r ddarpariaeth i rym. Mae llawer o'r gyfraith ar wastraff peryglus yn deillio o gyfraith yr UE. Byddai'r diwygiadau sy'n cael eu gwneud gan y Bil yn galluogi Gweinidogion Cymru i barhau i allu diwygio neu ddisodli Rheoliadau sy'n rheoli sut mae gwastraff peryglus yn cael ei reoli, ar ôl i'r DU adael yr UE.

Cymal 61 – Pwerau codi tâl: Nid yw'r union amserlen ar gyfer dod â'r pwerau hyn i rym wedi'i chwblhau eto. Mae'r pwerau yn:

- ychwanegu pwerau codi tâl newydd ar gyfer Cyfoeth Naturiol Cymru mewn perthynas â dyletswyddau newydd neu ddiwygiedig a roddir iddynt yn y dyfodol. Bydd y pwerau newydd yn caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru adennill eu costau rhesymol o ymchwilio, ymyrryd a gorfodi cynlluniau cyfrifoldeb cynhyrchwyr cyfredol yn briodol ac, wrth iddynt gael eu sefydlu, cynlluniau Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr newydd;
- caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru roi taliadau cynlluniau trwyddedu amgylcheddol presennol ar waith er mwyn eithrio gweithrediadau gwastraff, gan gynnwys taliadau cofrestru a chynhaliadau lle y bo'n briodol, er mwyn ariannu'r gwaith o fonitro cydymffurfiaeth y gweithrediadau hyn; ac
- galluogi Cyfoeth Naturiol Cymru i greu cynlluniau codi tâl ar gyfer ei swyddogaethau sy'n ymwneud â gwaredu gwastraff yn anghyfreithlon a safleoedd gwastraff a ganiateir. Byddai hyn yn caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru adennill ei gostau rhesymol o ymchwilio, ymyrryd a gorfodi priodol ynghlwm wrth y safleoedd gwastraff anghyfreithlon o'r safleoedd gwastraff anghyfreithlon hynny. Ar hyn o bryd, gall Cyfoeth Naturiol Cymru godi tâl am wirio gweithrediad a chydymffurfiaeth y gyfundrefn trwyddedu amgylcheddol. Fodd bynnag, ni allant godi tâl am orfodi'r rhai nad ydynt yn cydymffurfio â gofynion trwyddedu neu sy'n gweithredu'n anghyfreithlon y tu allan i'r gyfundrefn drwyddedu.

Cymal 66 – Hysbysiadau Cosb Benodedig: Ni fyddwn yn llunio rheoliadau ar hyn o bryd. Mae disgresiwn gan Weinidogion Cymru i benderfynu pryd y daw'r ddarpariaeth i rym. Mae diddymu Deddf y Cymunedau Ewropeaidd yn dileu'r pŵer presennol i newid lefelau'r cosbau hyn trwy is-ddeddfwriaeth, ac felly mae angen pŵer newydd i alluogi lefel y cosbau hyn trwy is-ddeddfwriaeth, er mwyn gallu diwygio lefel y dirwyon naill ai i fyny neu i lawr.

Cymal 67 – Esemptiadau: Daw'r ddarpariaeth hon i rym ddau fis ar ôl i'r Ddeddf ddod i rym. Mae'r pŵer yn caniatáu i Weinidogion Cymru nodi mewn rheoliadau pa amodau sy'n ymwneud â gweithgareddau eithriedig (h.y. y rheini nad oes angen Trwydded Amgylcheddol ar eu cyfer) y gall Cyfoeth Naturiol Cymru benderfynu arnynt, yn hytrach na bod yr amodau hynny'n gorfod cael eu nodi mewn rheoliadau. Ar hyn o bryd, mae pennu amodau yn ei gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru lunio rheoliadau newydd bob tro y newidir amod. Bydd caniatáu i Cyfoeth Naturiol Cymru osod yr amodau yn helpu i sicrhau bod rheolaethau priodol ar waith wrth i'r farchnad wastraff symud. Nid yw'r amserlen ar gyfer gwneud rheoliadau o dan y Cymal hwn wedi'i chwblhau.

Cymal 52 - Plastig Untro: Bydd y pwerau hyn yn helpu i gefnogi ymrwymiad Llywodraeth Cymru i leihau'r defnydd o eitemau plastig untro diangen, ac i helpu i gyrraedd ein nod hirdymor o fod yn ddiwastraff erbyn 2050. Mae Llywodraeth Cymru eisoes yn ceisio gwahardd neu gyfyngu ar werthiant nifer o eitemau plastig untro gwastraff, gan gynnwys ffyn cotwm plastig, gwellt a phlatiau.

Fodd bynnag, mae eitemau plastig untro nad ydynt wedi'u cynnwys yn y mesur uchod ac sydd ag allanolion negyddol parhaus sy'n deillio o'u cynhyrchu, eu defnyddio a'u gwaredu'n amhriodol, er enghraifft cwpanau coffi a chynwysyddion bwyd tafladwy. Gan fod llawer o'r eitemau plastig hyn yn cael eu darparu i'r defnyddiwr yn ôl pob golwg yn "rhad ac am ddim" ac yn ategol i brynu cynhyrchion eraill, nid yw defnyddwyr ar hyn o bryd yn cael eu cymell neu eu hannog yn weithredol i gyfyngu ar eu defnydd i lefelau cynaliadwy. Rydym yn credu, heb ymyrraeth bellach, y gallai lefelau defnydd aros yr un fath neu hyd yn oed gynyddu dros amser. Mae hyn yn cyfrannu at wastraff sy'n cyrraedd safleoedd tirlenwi a llosgi ar ôl eu defnyddio, neu fel sbwriel sy'n achosi llygredd a niwed i'r amgylchedd naturiol.

Credwn y gellid, o bosibl, ymdrin ag eitemau o'r fath trwy ddarparu trefn codi tâl sy'n debyg i'r un sydd ar waith ar gyfer bagiau siopa untro. Gwelwyd bod codi tâl am eitemau plastig untro wedi arwain at newid cadarnhaol yn ymddygiad defnyddwyr. Heb y pwerau i fynnu ardollau ar eitemau plastig untro eraill lle y bydd hynny yn lleihau treuliant i bob pwrpas, ni ellir lliniaru'r allanoldebau negyddol a amlinellir uchod trwy ddefnyddio deddfwriaeth. Fodd bynnag, dim ond os yw'r dystiolaeth yn dangos mai codi tâl yw'r dull polisi mwyaf effeithiol o weithredu i leihau'r defnydd o blaid dulliau amgen sydd ar gael yn hawdd ac yn fwy cynaliadwy, y bydd is-ddeddfwriaeth yn cael ei chyflwyno ar gyfer eitemau o'r fath

Cymal 65 – Gorfodi yng nghyswllt gollwng sbwriel: Rydym yn bwriadu creu pŵer penodol i Weinidogion Cymru gyhoeddi canllawiau statudol ar ddefnyddio'r pwerau gorfodi yn Rhan IV o Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990, y mae'n rhaid i'r rheini sy'n arfer y pwerau roi sylw iddynt. Bwriad hyn yw mynd i'r afael â'r canfyddiad y gall awdurdodau lleol neu gwmnïau preifat ddefnyddio camau gorfodi i godi refeniw ar draul dinasyddion 'nad ydynt yn wylidwrus ' neu fod camau gorfodi yn anghyfreithlon, yn annheg neu'n anghymesur fel arall, trwy ddarparu canllawiau clir i awdurdodau lleol ar ddefnydd priodol o'u pwerau gorfodi, y mae'n rhaid iddynt eu hystyried. Bwriad hyn yw hyrwyddo mwy o gysondeb a gwella hyder y cyhoedd o ran cyfreithlondeb camau gorfodi.

Rydym hefyd yn bwriadu ymestyn pŵer Gweinidogion Cymru i ragnodi amodau i'w bodloni cyn y caniateir i berson gael ei awdurdodi i gyflwyno cosbau penodedig am daflu sbwriel. Bwriedir i hyn fod yn ddull diogelu pellach rhag gweithgarwch gorfodi amhriodol trwy sicrhau bod yn rhaid i unigolion awdurdodedig fod wedi bodloni amodau penodol sy'n ymwneud â sgiliau, ansawdd a phroffesiynoldeb eu gweithgareddau cyn y gallant gyflwyno cosbau penodedig.

Byddwn yn ymgynghori ymhellach â'r diwydiant, darparwyr hyfforddiant, awdurdodau lleol a rhanddeiliaid allweddol eraill cyn arfer y pŵer estynedig hwn i lunio rheoliadau. Gallai hyn o bosibl arwain at ragnodi amodau megis ennill cymhwyster penodol, achrediad neu nod siarter.

Cymal 87/88 – yn darparu pŵer i Weinidogion Cymru lunio rheoliadau i wneud darpariaeth ar gyfer pennu gwerth tir arall mewn ardal ddraenio fewnol yng Nghymru. Fel y saif y gyfraith, mae Byrddau Draenio Mewnol yn cyfrifo gwerth ardrethi draenio ar gyfer tir nad yw'n dir amaethyddol gan ddefnyddio methodoleg sy'n seiliedig ar restrau prisio sy'n hen ac yn anghyflawn. Byddai'r rheoliadau yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol. Ar hyn o bryd nid oes amserlen ar gyfer sefydlu rheoliadau newydd.

Cymal 125 – Mae'r pwerau mewn perthynas â REACH yn angenrheidiol er mwyn gweithredu trefn cemegion gweithredol. Roedd rhai newidiadau a fyddai'n helpu swyddogaeth REACH y DU yn fwy effeithiol y tu allan i gwmpas y pwerau oddi mewn i'r Ddeddf Ymadael. Rydym yn symud o system a gynlluniwyd ar gyfer 28 o aelod-wladwriaethau i un wladwriaeth â phedair gwlad. Felly, mae rhai agweddau ar REACH yn

anymarferol neu'n orfeichus i fusnesau. Mae hyn yn debygol o olygu newidiadau i'r rheoliadau REACH presennol er mwyn sicrhau eu bod yn addas i'w defnyddio ar raddfa'r DU yn unig. Yn ogystal, pan fyddwn yn colli pwerau adran 2 (2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972, ni fyddwn yn gallu gwneud unrhyw newidiadau i reoliadau gorfodi REACH.

Heb y pwerau hyn, byddai'n rhaid i REACH y DU weithredu yng nghyd-destun yr offerynnau statudol ymadael â'r UE. Yn y sefyllfa hon, gallem wynebu nifer o risgiau a phroblemau yn fuan iawn, yn enwedig o ran y dyddiadau cau ar gyfer cofrestru ac ailadrodd profion anifeiliaid. Mae'n bosibl y bydd angen y pwerau hefyd i adlewyrchu newidiadau i drefn yr UE rydym am eu cadw. Mae REACH yn ymdrin â materion a gadwyd yn ôl megis iechyd a diogelwch yn y gweithle a safonau cynnyrch, yn ogystal â meysydd datganoledig fel iechyd y cyhoedd a'r amgylchedd. Yn hyn o beth, byddai angen yr un offeryn deddfwriaethol ar gyfer mesurau i gyfyngu ar gemegyn sy'n achosi niwed i iechyd dynol ac sy'n achosi niwed i'r amgylchedd. O ganlyniad, byddai'n anodd deddfu ar gyfer pwerau o'r fath yn y Cynulliad.

14. Mae rhai o'r pwerau dirprwyedig yn bwerau i ddiwygio deddfwriaeth sylfaenol. Mae dau o'r pwerau hyn (cymalau 66 a 76) yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol. A ydych chi'n credu bod y weithdrefn negyddol yn briodol yn yr achosion hyn? Pam nad ydych wedi gofyn am i reoliadau a wneir o dan y pwerau hyn ddilyn y weithdrefn gadarnhaol?

Cymal 66 Pwerau i amrywio Hysbysiadau Cosb Benodedig – Ystyrir bod y weithdrefn negyddol yn briodol gan fod y cynllun Hysbysiad Cosb Benodedig eisoes ar waith ac mae'r pŵer hwn yn caniatáu diwygio swm y gosb sydd i'w chodi yn unig. Mae'n ofynnol i Weinidogion Cymru weithredu'n unol ag egwyddorion cyfraith gyhoeddus ac, yn unol â hynny, bydd angen i unrhyw gynnydd yn swm y gosb fod yn rhesymol ac yn deg. Mae'r dull yn gyson â phwerau tebyg yn adran 34A(10), 46B(5), 47ZB(6) ac adran 97A(3) [Deddf Diogelu'r Amgylchedd 1990](#), sy'n ddarostyngedig i'r un weithdrefn.

Cymal 76 Cynlluniau rheoli draeniad a charthffosiaeth – Mae'r weithdrefn negyddol yn briodol gan y byddai'r rheoliadau'n gwneud mân newidiadau technegol i'r ffordd y caiff cynlluniau eu cyhoeddi ac mae'n bosibl y bydd angen gwneud hyn yn aml. Ni fyddai'r rheoliadau'n gwneud diwygiadau i gynnwys y cynlluniau eu hunain.

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae'r pwerau rheoleiddio yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar waith paratoi, ymgynghori, amseru a chyhoeddi'r cynllun.

15. Mae cymal 75 yn diwygio Deddf y Diwydiant Dŵr 1991 i hepgor gofynion gweithdrefnol penodol mewn perthynas â pharatoi ac adolygu cynlluniau rheoli adnoddau dŵr o'r ddeddfwriaeth sylfaenol. Yn lle hynny, bydd gan Weinidogion Cymru bŵer i bennu'r gofynion mewn rheoliadau. Pam ei bod yn briodol i'r gofyniad hwn gael ei symud o ddeddfwriaeth sylfaenol i is-ddeddfwriaeth?

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae'r pwerau rheoleiddio hyn yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar baratoi'r cynllun, ymgynghori arno, ei amseru a'i gyhoeddi. Bydd hyn yn cysoni'r gweithdrefnau cynllunio adnoddau dŵr yn agosach â'r weithdrefn ar gyfer paratoi cynlluniau draenio a dŵr gwastraff.

16. Mae cymal 75(3) yn hepgor adrannau 37B a 37C o Ddeddf y Diwydiant Dŵr 1991. A allwch chi egluro pam mae'r darpariaethau hyn yn cael eu dileu? A fydd Gweinidogion Cymru yn disodli'r darpariaethau hyn trwy is-ddeddfwriaeth?

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae'r pwerau rheoleiddio yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar baratoi, ymgynghori, amseru a chyhoeddi'r cynllun sy'n fwy priodol i'w rhagnodi gan ddeddfwriaeth sylfaenol.

17. Mae cymal 76 yn mewnosod adrannau 94B a 94D i Ddeddf y Diwydiant Dŵr 1991. Mae adrannau 94B a 94D yn darparu, pan fo'r Cynulliad yn penderfynu y caiff offeryn sy'n cynnwys rheoliadau a wneir gan Weinidogion Cymru ei ddirymu, "Caiff Ei Mawrhydi, trwy Orchymyn yn y Cyngor, ddirymu'r offeryn". Pam mae hyn yn wahanol i'r dull ar gyfer rheoliadau a wneir gan Weinidogion Cymru a nodir yn Neddf Offerynnau Statudol 1946?

Mae adran 11A(5)(b) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946 yn darparu mewn achos o offeryn statudol a wnaed gan Weinidogion Cymru yn unig, bod pŵer Ei Mawrhydi i ddirymu, trwy Orchymyn yn y Cyngor, offeryn statudol a osodir gerbron Cynulliad Cenedlaethol Cymru, yn bŵer gan Weinidogion Cymru i'w ddirymu trwy orchymyn.

Mae'r adrannau 94B a 94D sydd newydd eu mewnosod yn Neddf y Diwydiant Dŵr 1991 yn cynnwys pwerau i wneud Rheoliadau (adran 94D newydd) a Gorchymynion (adran 94B) a wneir gan Weinidogion Cymru mewn perthynas â Chymru a'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Lloegr, oherwydd natur drawsffiniol yr offerynnau hynny.

Felly, ni fydd adran 1A(5)(b) yn gymwys i'r offerynnau hyn. Nid yw Deddf 1946 yn gwneud darpariaeth bendant ar gyfer senario lle caiff offeryn ei wneud gan Weinidogion Cymru a chan yr Ysgrifennydd Gwladol. Felly, teimlwyd ei bod yn fwyaf ymarferol i'w Mawrhydi ddarparu ar gyfer dirymu'r ddau offeryn.

18. Mae cymal 76 hefyd yn mewnosod adran 94C yn Neddf y Diwydiant Dŵr 1991 sy'n rhoi pŵer i Weinidogion Cymru wneud darpariaeth, trwy reoliadau, ynghylch y weithdrefn ar gyfer paratoi a chyhoeddi cynllun rheoli draenio a charthffosiaeth. Gall y rheoliadau hynny roi pŵer i Weinidogion Cymru wneud darpariaethau trwy gyfarwyddiadau. A ydych chi'n credu bod y weithdrefn negyddol yn briodol ar gyfer rheoliadau a wneir o dan adran 94C?

Mae'r ddeddfwriaeth sylfaenol yn rhoi'r cynlluniau ar sail statudol ac yn gosod fframwaith rheoleiddio. Mae'r pwerau rheoleiddio yn ymwneud ag agweddau gweithdrefnol manwl ar y gwaith paratoi, ymgynghori, amseru a chyhoeddi'r cynllun. Mae'r weithdrefn negyddol yn briodol ar gyfer rheoliadau a wneir o dan yr adran hon.

19. Mewn perthynas â phwerau'r Ysgrifennydd Gwladol yng nghymal 81 (ansawdd dŵr), a allwch chi egluro pam mae pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol yn fwy cyfyngedig yn yr Alban nag yng Nghymru? Pa drafodaethau yr ydych wedi'u cael gyda Llywodraeth y DU am y mater hwn?

Ni fu unrhyw drafodaethau gyda Llywodraeth y DU ar y mater hwn,

Pwerau cydredol plws

20. Mae'r Bil yn cynnwys nifer o bwerau cydredol plws (gan gynnwys yng nghymalau 47 i 51, 81, a 125, ac Atodlenni 4 i 8) sy'n lleihau cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad yn y gwahanol feysydd. A allwch chi egluro pam rydych yn ystyried bod y pwerau cydredol plws yn briodol? Beth yw'r ymrwymiad Gweinidogol y cyfeirir ato yn eich Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol?

Bwriad polisi Cymalau 47-51 yw datblygu dull rheoleiddio ar y cyd ledled y DU i Gyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr, sy'n caniatáu cynllun cyson i weithredu ar draws y DU ar gyfer pecynnu, a chynhyrchion eraill o bosibl. Mae'r gallu i gael y dewis i ddatblygu cynllun cyson yn bwysig am resymau marchnad. Mae hyn yn cynnwys natur fandyllog y ffin helaeth â Lloegr a'r ffordd y mae llawer o fanwerthwyr yn gweithredu eu systemau dosbarthu. Gallai gweithredu systemau Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr gwahanol rhwng Cymru a Lloegr gymell twyll, a byddai'n ddryslyd i fanwerthwyr ac i'r cyhoedd.

Er mwyn sicrhau'r cysondeb hwn, rydym yn gofyn am ddull cydredol plws, gydag effaith hynny'n golygu y byddai Gweinidogion Cymru yn cyflawni swyddogaethau yng Nghymru, oni bai y rhoddir caniatâd. Lle y barnwyd ei bod yn briodol, gallai Gweinidogion Cymru roi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol arfer y pwerau mewn perthynas â Chymru. Mae sicrhau'r pwerau i Weinidogion Cymru yn eu galluogi i gael hyblygrwydd yn y dyfodol, a byddai hefyd yn caniatáu iddynt gyflwyno Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr ar gyfer cynhyrchion eraill yng Nghymru (er enghraifft cewynnau untro).

Mae cynnwys y pwerau hyn yn y Bil yn cyd-fynd â meini prawf y Prif Weinidog ar y defnydd o Filiau'r DU gan fod natur gydgysylltiedig systemau gweinyddol perthnasol Cymru a Lloegr yn golygu ei bod yn fwyaf effeithiol a phriodol i'r ddarpariaeth ar gyfer y ddau gael ei datblygu ar yr un pryd yn yr un offeryn deddfwriaethol.

Ceisir pwerau cydredol hefyd mewn perthynas â chymal 81, sy'n ymwneud â diweddariadau technegol ym maes ansawdd dŵr. Mae'n caniatáu i'r Ysgrifennydd Gwladol wneud rheoliadau neu ddiwygio deddfwriaeth at ddibenion:

- gwneud darpariaeth ynghylch y sylweddau sydd i'w hystyried wrth asesu statws cemegol dŵr wyneb neu ddŵr daear;
- pennu safonau mewn perthynas â'r sylweddau hynny neu mewn perthynas â statws cemegol dŵr wyneb neu ddŵr daear

Bydd pwerau o'r fath yn cael eu cymhwyso mewn perthynas ag ardaloedd basn afon. Er bod gennym un ardal basn afon sy'n gyfan gwbl yng Nghymru, mae dwy o'n hardaloedd basn afon yn drawsffiniol (afonydd Dyfrdwy a Hafren). Ar hyn o bryd, mae'r pwerau Gweinidogol mewn perthynas â'r ardaloedd hynny yn cael eu harfer ar y cyd gan Weinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol. O ystyried bod y fframwaith deddfwriaethol presennol yn cael ei harfer yn y fath fodd, mae'n ddymunol i gyd-fynd yn agos â Defra ar y materion hyn er mwyn sicrhau dull cyffredin o weithredu mewn perthynas â'r ardaloedd basn afon trawsffiniol.

Mae cymal 125 a'i atodlenni cysylltiedig yn darparu ar gyfer diwygio rheoliadau REACH a rheoliadau gorfodi REACH. Mae'r ddarpariaeth hon wedi'i chysylltu ag Offerynnau Statudol Ymadael â'r UE ac mae'n darparu pŵer galluogi i wneud diwygiadau yn y dyfodol i gyfraith yr UE a gedwir. Dim ond gyda chydsyniad Gweinidogion Cymru y gall yr Ysgrifennydd Gwladol arfer y pwerau, lle maent yn ymwneud â materion o fewn cymhwysedd datganoledig. Mae hyn yn cyd-fynd â'r ymagwedd a gymerwyd gyda phwerau DU gyfan yn yr offerynnau cywiro Ymadael â'r UE ar gyfer REACH, sy'n ofynnol er mwyn galluogi cyfundrefn ar gyfer y DU gyfan.

Mae angen pwerau cydredol plws hefyd mewn perthynas â rheoliadau gorfodi REACH. Ar hyn o bryd, mae pŵer gan Weinidogion Cymru i ddiwygio rheoliadau gorfodi REACH yng Nghymru o dan Orchymyn y Cymunedau Ewropeaidd (Dynodi) (Rhif 2) 2007 (<http://www.legislation.gov.uk/uksi/2007/1349/made>), fel sydd gan yr Ysgrifennydd Gwladol.

Gofynnwyd am y pŵer cydredol plws i gynnal y status quo a chadw'r pwerau sy'n arferadwy ar hyn o bryd gan Weinidogion Cymru a'r Ysgrifennydd Gwladol o dan gyfraith yr UE.

Rydym wedi sicrhau cytundeb yr Ysgrifennydd Gwladol i ddiwygio'r Bil, pe bai angen hyn. Bydd hyn yn ein galluogi i gynnwys eithriad o baragraff 11, Atodlen 7B o Ddeddf Llywodraeth Cymru, sy'n cyfyngu ar gymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad i ddileu neu addasu swyddogaethau Gweinidog y Goron heb ganiatâd gan y Gweinidog Llywodraeth y DU perthnasol. Cymhwysir y swyddogaeth pan fo swyddogaeth ddatganoledig gymwysedig yn cynnwys swyddogaeth sydd i unrhyw raddau yn arferadwy ar yr un pryd.

21. A fydd Gorchymyn adran 109 yn cael ei gyflwyno i ymdrin â'r eithriad mewn perthynas â pharagraff 11 o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru? Rydym yn ymwybodol bod Gorchymyn adran 109 yn cael ei ddrafftio ac y dylid ei gyflwyno yn y dyfodol agos; a gaiff y materion a godir yn y Bil hwn eu trafod yn y Gorchymyn adran 109 arfaethedig? Os na, pam hynny a pha bryd y bydd y materion hyn yn cael sylw?

Rhagwelwn y bydd Gorchymyn adran 109 yn cael ei gyflwyno'n fuan ac y bydd yn mynd i'r afael â'r mater o swyddogaethau cydredol yn y Bil hwn. Byddai hyn yn golygu na fyddai angen diwygio'r Bil.

22. A oes unrhyw feysydd lle mae Llywodraeth Cymru yn bwriadu rhoi cydsyniad i Lywodraeth y DU Iunio is-ddeddfwriaeth ar ran Llywodraeth Cymru? A fydd Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Cynulliad yn ffurfiol pan fydd caniatâd wedi'i roi, yn ôl proses Rheol Sefydlog 30C?

Effaith gweithredu cydredol plws yw bod Gweinidogion Cymru, oni bai bod caniatâd yn cael ei roi, yn cyflawni swyddogaethau yng Nghymru. Lle y barnwyd ei bod yn briodol, gallai Gweinidogion Cymru roi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol arfer y pwerau mewn perthynas â Chymru.

Bydd Gweinidogion Cymru yn hysbysu'r Cynulliad yn ffurfiol pan fydd caniatâd wedi'i roi, yn ôl proses Rheol Sefydlog 30C.

Y rhesymau dros wneud darpariaethau ar gyfer Cymru ym Mil yr Amgylchedd

23. A yw'n fwriad i'r pwerau yn y Bil fod yn rhai dros dro o ran eu natur (h.y. a fyddant yn cael eu disodli gan bwerau mewn Bil Amgylchedd Cymru yn y dyfodol)? Os na, pam ddim? Os felly, pam nad oes cymal machlud wedi'i gynnwys yn y Mesur?

Bydd y pwerau galluogi yn y Bil yn ein helpu i gyflawni polisi Cymru ar hyn o bryd ac yn y dyfodol. Rydym wedi defnyddio Bil Amgylchedd y DU gan nad oes unrhyw gynlluniau ar hyn o bryd ar gyfer Bil Amgylchedd Cymru.

24. Fel un o'r rhesymau dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru ym Mil yr Amgylchedd, nodwch nad oes amser ar hyn o bryd o fewn amserlen y Cynulliad i gyflwyno Bil Amgylchedd y gellid ei ddefnyddio i ddatblygu'r darpariaethau hyn. Mater i Lywodraeth Cymru yn unig yw penderfynu ar ei rhaglen ddeddfwriaethol. Pam na allai Llywodraeth Cymru gynnwys Bil yr Amgylchedd yn ei rhaglen ddeddfwriaethol?

Mae gan Lywodraeth Cymru adnoddau cyfyngedig ar gyfer datblygu ei rhaglen ddeddfwriaethol, yn enwedig o ran yr arbenigwyr hynny sy'n drafftio ac yn cyfieithu deddfwriaeth. Mae'n gwneud penderfyniadau ar gynnwys y rhaglen ar sail yr adnoddau sydd ar gael a'r capasiti i gyflawni, sydd, fel rhan o'm portffolio i, wedi cael ei effeithio'n

sylweddol gan y gwaith sydd ei angen i ymateb i ymadael â'r UE. Mae datblygu deddfwriaeth yn cymryd amser er mwyn sicrhau ei bod yn addas i'r diben. Yn ogystal, mae'n rhaid i Fil gael ei gyflwyno erbyn pwynt penodol yn nhymor y Senedd er mwyn sicrhau bod gan y Senedd ddigon o amser i graffu arno a'i gymeradwyo cyn etholiadau nesaf y Senedd, neu fel arall bydd y Bil yn methu. Mae'r heriau hyn, ynghyd â'r gwaith angenrheidiol a pharhaus ar deddfwriaeth i ymateb i'r broses o adael yr UE a phontio, wedi golygu na fu Bil Amgylchedd Cymru yn bosibl. Mae Bil y DU wedi rhoi cyfle amgen i ni roi deddfwriaeth ar waith mewn rhai meysydd allweddol.

25. Tra bod y darpariaethau llywodraethu amgylcheddol yn y Bil yn ymwneud yn uniongyrchol ag ymadawiad y DU o'r UE, ymddengys nad yw holl ddarpariaethau'r Bil yn ymwneud â Brexit. Faint o'r darpariaethau eraill yn y Bil y mae angen eu rhoi ar waith cyn diwrnod cwblhau'r cyfnod gweithredu? A oes unrhyw ddarpariaethau yn y Bil yn "hanfodol o ran amser", ac os felly, pam?

Ni allaf roi sylwadau ar y Bil ehangach gan mai Llywodraeth y DU sy'n penderfynu sut i gyflawni ei hamcanion polisi.

Yn sgil colli adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd, sy'n ein galluogi i ddiweddarau is-ddeddfwriaeth lle bo'n briodol, rydym wedi cymryd pwerau galluogi i ddiweddarau'r deddfwriaeth mewn rhai meysydd megis gwastraff peryglus, pwerau ansawdd dŵr (sylweddau blaenoriaeth) a REACH.

O dan y cytundeb pontio, mae'n orfodol i'r DU drosi diwygiadau Erthygl 8A i Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff yr UE fel rhan o Becyn Economi Gylchol yr UE. Mae darpariaethau Cyfrifoldeb Estynedig Cynhyrchwyr yn y Bil ar gael i'n galluogi ni, ynghyd â chenhedloedd eraill y DU, i fodloni'r gofynion sylfaenol cyffredinol mewn perthynas â chyfrifoldeb cynhyrchwyr yn y Pecyn Economi Gylchol.

Bydd angen rhoi pwerau mewn perthynas â REACH ar waith yn fuan ar ôl y cyfnod pontio. Pan fyddwn yn colli pwerau o dan adran 2(2), ni fyddwn yn gallu gwneud unrhyw newidiadau i reoliadau gorfodi REACH er mwyn cadw'n gyfredol â newidiadau technegol. Trwy gymryd pwerau yn y Bil hwn, bydd y Llywodraeth yn gallu ymateb yn ddi-oed i unrhyw faterion gweithredu sy'n codi a hwyluso rhoi darn mawr a chymhleth o deddfwriaeth sy'n deillio o'r UE ar waith.

Y rheswm y mae hyn yn sensitif o ran amser yw oherwydd y ffaith bod terfynau amser a gweithgareddau/penderfyniadau i'w gwneud o dan REACH a ysgogir gan ddiwedd y cyfnod gweithredu. Mae colli pwerau adran 2(2) yn llai pwysig o'i gymharu â'r angen i ddiwygio terfynau amser o bosibl neu i symleiddio'r broses REACH pan ddaw'n weithredol. Mae pwerau adran 2(2) yn ymwneud â diwygio rheoliadau gorfodi REACH. Cafodd gweddill y rheoliadau REACH eu diwygio gan gyfraith yr UE ac roeddent yn gymwys i'r DU heb yr angen am deddfwriaeth ddomestig. Heb y pwerau sydd wedi'u cynnwys yn y Bil, byddai angen deddfwriaeth sylfaenol i fynd i'r afael ag unrhyw broblemau cychwynnol gyda REACH (er enghraifft, anhapusrwydd busnesau gyda'r terfyn amser cofrestru o ddwy flynedd).

Yn fwy cyffredinol, hoffem gyflwyno'r holl newidiadau cyn gynted â phosibl, o ystyried y buddiannau a ddisgrifir yn yr ateb i gwestiwn 1.

26. Sut a phryd y byddwch yn adolygu effeithiolrwydd y Bil ar gyfer llunio polisi amgylcheddol yng Nghymru?

Bydd yr adolygiad o effeithiolrwydd y Bil mewn perthynas â pholisi amgylcheddol yn ffurfio rhan o'r adolygiad polisi a thystiolaeth parhaus sy'n digwydd o fewn y Llywodraeth. Caiff hyn

ei lywio dros amser gan amrywiaeth o ffynonellau tystiolaeth a mecanweithiau adborth megis yr Adroddiad o Gyflwr Adnoddau Naturiol a baratowyd gan Cyfoeth Naturiol Cymru a metrigau a thargedau amgylcheddol eraill sydd ar waith, er enghraifft cyfraddau ailgylchu, cofnodi tipio anghyfreithlon.

Caiff y rhestrau cyhoeddedig ar gyfer tanwyddau awdurdodedig a dosbarthiadau lleoedd tân esempt eu diweddarau, eu monitro a'u hadolygu'n flynyddol.

Bydd effeithiolrwydd yr ardrethi draenio tir a darpariaethau yn cael eu hasesu trwy gyflwyno dull mwy cyson o adolygu.

Hygyrchedd

27. Sut y byddwch yn sicrhau bod y darpariaethau yn y Bil, a'r is-ddeddfwriaeth a wneir fel rhan ohono, yn hygyrch i randdeiliaid ac i'r cyhoedd yn gyffredinol?

Wrth i reoliadau gael eu datblygu i ddeddfu'r pwerau yn y Bil, byddwn yn dilyn ein prosesau cais am dystiolaeth, ymgysylltu ac ymgynghori arferol.

28. A ydych chi'n pryderu y bydd cael y darpariaethau hyn yn neddfwriaeth y DU yn cael effaith negyddol ar hygyrchedd y gyfraith, ar adeg pan mae Llywodraeth Cymru yn ceisio gwneud cyfraith Cymru yn fwy hygyrch?

Rydym wedi ystyried bod hygyrchedd y gyfraith yn ystyriaeth allweddol wrth gymryd pwerau yn y Bil hwn. Gan fod llawer o'r ddeddfwriaeth sy'n cael ei diwygio yn gweithredu ar sail Cymru a Lloegr, o leiaf, mae defnyddio Bil y DU i wneud y diwygiadau hyn yn sicrhau na cheir nifer o ddiwygiadau tebyg i un ddarpariaeth, gan ei gwneud yn fwy hygyrch i'r defnyddiwr.

Yng ngoleuni rhaglen y Cwnsler Cyffredinol ar gyfer codeiddio, byddwn wrth gwrs yn ystyried ar ryw adeg yn y dyfodol sut y gallwn wneud cyfraith amgylcheddol yng Nghymru yn fwy cydlynol a hygyrch.

MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL

Y BIL DIOGELWCH TÂN

1. Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn o dan Reol Sefydlog ("RhS") 29.2. Mae RhS 29 yn rhagnodi bod rhaid gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, ac y ceir cyflwyno Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, gerbron y Cynulliad Cenedlaethol os yw Bil Seneddol y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at bwrpas sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol neu sy'n addasu'r cymhwysedd hwnnw
2. Cyflwynwyd y Bil Diogelwch Tân ("y Bil") yn Nhŷ'r Cyffredin ar 19 Mawrth 2020. Gellir cael copi o'r Bil yn yn https://publications.parliament.uk/pa/bills/cbill/58-01/0121/cbill_2019-20210121_en_1.htm.

Amcanion polisi

3. Amcanion polisi datganedig Llywodraeth y DU yw darparu bod Gorchymyn Diwygio Rheoleiddio (Diogelwch Tân) 2005 ("y Gorchymyn") yn glir yn yr ystyr ei fod yn gymwys i waliau allanol (ac unrhyw beth sydd ynghlwm wrthynt sy'n cynnwys cladin a balconïau) a drysau mynediad gwastad i adeiladau preswyl amlfeddiannaeth.
4. Mae hyn yn adlewyrchu gwersi o'r tân yn Nhŷr Grenfell yng ngorllewin Llundain ym Mehefin 2017, a chanfyddiadau cam cyntaf yr Ymchwiliad Cyhoeddus i'w achosion. Canfu'r Ymchwiliad fod ymlediad cyflym y tân (a'r holl fywydau a gollwyd yn sgil hynny) yn deillio o ddiffygion o ran dyluniad cladin a ffenestri allanol y Tŵr a'r ffordd y cawsant eu cynnal a'u cadw. Roedd methiant y drysau mewnol a strwythurau eraill i wrthsefyll ymlediad tân yn rheswm dros ymlediad y tân hefyd.
5. Y Gorchymyn yw'r prif statud sy'n rheoleiddio diogelwch tân mewn adeiladau sydd wedi'u meddiannu yng Nghymru a Lloegr. Ar hyn o bryd nid yw'n cynnwys waliau allanol blociau o fflatiau, ac mae'n aneglur o ran ei gymhwysiad i ddrysau mynedfa gwastad a waliau mewnol. Mae hynny'n golygu nad oes rheidrwydd ar landlordiaid nac eraill sy'n gyfrifol am adeilad i gynnal y nodweddion hyn er mwyn lleihau'r risg o dân.

Crynodeb o'r Bil

6. Noddir y bil gan y Swyddfa Gartref.
7. Mae'r Bil yn gwneud darpariaeth ar gyfer:
 - ymestyn cwmpas y Gorchymyn i gynnwys strwythur yr adeilad, gan gynnwys y waliau allanol ac unrhyw ddrysau, ffenestri a balconïau sydd ynghlwm wrthynt;

- yn yr un modd, ymestyn y cwmpas i gynnwys drysau rhwng fflatiau a manau cyffredin;
- rheoliadau sydd i'w gwneud i newid neu egluro'r mathau o fangreoedd y mae'r gorchymyn yn gymwys iddynt.

Darpariaethau yn y Bil y mae angen cydsyniad ar eu cyfer

8. Mae darpariaethau canlynol y Bil o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru:

- Cymal 1 (Mangre y mae'r Gorchymyn Diogelwch Tân yn gymwys iddi), sy'n gwneud diwygiadau i'r Gorchymyn i egluro ei bod yn gymwys pan fo'r fangre yn adeilad sy'n cynnwys dwy neu ragor o setiau o fangreoedd domestig, i:
 - strwythur a waliau allanol yr adeilad (sy'n cynnwys drysau a ffenestri ac unrhyw beth sydd ynghlwm wrth y waliau allanol, megis cladin, inswleiddio, gosodiadau a balconïau) ac unrhyw rannau cyffredin;
 - drysau rhwng mangreoedd domestig a rhannau cyffredin.

Mae'r diwygiadau hefyd yn cadarnhau y gall awdurdodau tân ac achub gymryd camau gorfodi yn erbyn personau cyfrifol os ydynt wedi methu â chydymffurfio â'u dyletswyddau o dan y Gorchymyn mewn perthynas â'r rhannau hyn o fangreoedd o'r fath.

- Cymal 2 (Pŵer i newid mangre y mae'r Gorchymyn Diogelwch Tân yn gymwys iddi), sy'n rhoi pŵer i'r "awdurdod perthnasol" wneud rheoliadau i ddiwygio'r Gorchymyn at ddiben newid neu egluro'r fangre y mae'n gymwys iddi. Bydd defnyddio'r pŵer yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad cadarnhaol. Diffinnir yr awdurdod perthnasol fel yr Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â mangreoedd yn Lloegr a Gweinidogion Cymru mewn perthynas â mangreoedd yng Nghymru (Mae cymal 2 (2) (a) a 2 (7) yn gymwys i Loegr yn unig ac felly nid ydynt o fewn cymhwysedd deddfwriaethol).
- Cymal 3 (Rhychwant, cychwyn a theitl byr), ac eithrio cymal 3(2)(a), sy'n rhoi pwerau cychwyn o ran Lloegr i'r Ysgrifennydd Gwladol.

Mae cymal 3(2)(b) yn caniatáu i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau i gychwyn cymal 1 o'r Bil (sy'n gwneud y gwelliannau gweithredol i ymestyn cwmpas y Gorchymyn fel uchod) mewn perthynas â Chymru. Mae hyn yn galluogi'r darpariaethau ddod i rym fel yr ystyrir yn briodol ar gyfer mangreoedd yng Nghymru. Nid oes gweithdrefn yn gymwys i reoliadau o'r fath.

9. Mae diben yr holl ddarpariaethau a nodir uchod yn ymwneud â diogelwch tân mewn perthynas ag adeiladau yng Nghymru. Ar y sail hon, nid yw diben y darpariaethau yn ymwneud ag unrhyw faterion a gadwyd yn ôl o dan Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006. Felly, rydym o'r farn bod y darpariaethau hyn, gan gynnwys i'r graddau y maent yn rhoi

swyddogaethau i Weinidogion Cymru, o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Gan hynny, ystyrir bod angen cydsyniad y Senedd mewn perthynas â'r holl ddarpariaethau uchod.

Rhesymau dros wneud y darpariaethau hyn ar gyfer Cymru yn y Bil Diogelwch Tân

10. Gallai achosion uniongyrchol tân Tŵr Grenfell fel y'u nodwyd gan yr Ymchwiliad Cyhoeddus godi yn yr un modd mewn blociau o fflatiau yng Nghymru. Nid yw'r Gorchymyn – sy'n gymwys i Gymru a Lloegr – yn amddiffyn yn ddigonol yn eu herbyn ar hyn o bryd. Nid yw'n gosod unrhyw ddyletswyddau ar landlordiaid neu bersonau cyfrifol eraill o ran waliau allanol a strwythurau a drysau mewnol; ac nid yw'n rhoi unrhyw bwerau arolygu a gorfodi i Awdurdodau Tân ac Achub o ran nodweddion o'r fath. Byddai'r Bil yn cywiro hynny, ac yn creu ffordd bwysig o sicrhau diogelwch rhag tân mewn blociau o fflatiau.
11. Gwnaed y Gorchymyn yn wreiddiol o dan Ddeddf Diwygio Rheoleiddio 2001. Diddymwyd y Ddeddf honno yn 2007, gydag arbedion ar gyfer Gorchymynion a oedd mewn grym bryd hynny ond nid ar gyfer pwerau i'w diwygio. Mae hyn yn golygu mai'r unig ffordd o ddiwygio'r Gorchymyn yw drwy ddeddfwriaeth sylfaenol.
12. Nid oes lle yn rhaglen ddeddfwriaethol bresennol Llywodraeth Cymru ar gyfer Bil sy'n gwneud darpariaeth i Gymru ar y materion hyn, ac nid oes unrhyw Fil yn y rhaglen y gellid ychwanegu darpariaethau o'r fath ato. Mae'r Bil Diogelwch Tân wedi'i ddatblygu ar ôl trafodaeth lawn rhwng swyddogion a chyfreithwyr Llywodraeth Cymru a'r Swyddfa Gartref, a bydd yn cyflawni'r amcanion polisi uchod yn llawer cynt nag a fyddai'n digwydd fel arall.

Goblygiadau ariannol

13. costau godi yng Nghymru o ganlyniad i:
 - Landlordiaid a phersonau cyfrifol eraill sy'n gorfod cynnal asesiad risg tân ehangach o dan y Gorchymyn, gan gynnwys nodweddion pob adeilad a bennir yn y Bil.
 - Landlordiaid a phersonau cyfrifol eraill sy'n cymryd camau cywiro yng ngoleuni asesiadau o'r fath, ee i dynnu cladid hylosg i ffwrdd (er y gall rhai mesurau o'r fath fod yn angenrheidiol eisoes i gydymffurfio â rheoliadau adeiladu).
 - Awdurdodau tân ac achub yn cynnal arolygiadau mwy pellgyrhaeddol o flociau o fflatiau, gan gynnwys nodweddion pob adeilad a nodir yn y Bil.
14. Mae'r Swyddfa Gartref yn paratoi asesiad effaith rheoleiddiol ar gyfer y Bil, mewn ymgynghoriad â swyddogion Llywodraeth Cymru.

Casgliad

15. Ym marn Llywodraeth Cymru, mae'n briodol ymdrin â'r darpariaethau hyn yn y Bil hwn ar gyfer y DU a fydd yn gwneud newidiadau synhwyrol a phwysig i'r gyfraith diogelwch tân yn llawer cynt nag y gellid ei gyflawni drwy ddeddfwriaeth ar wahân ar gyfer Cymru

Hannah Blythyn AC
Y Dirprwy Weinidog Tai a Llywodraeth Leol
Ebrill 2020

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon